

FORBINDELSERNE MELLEM EUROPA-PARLAMENTET OG DE NATIONALE PARLAMENTER I EU

DA



ÅRSRAPPORT 2020



Europa-Parlamentet

PARLAMENTERNE I DEN EUROPÆISKE UNION



Den Europæiske Unions funktionsmåde bygger på det repræsentative demokrati.



705 pladser*



Borgerne repræsenteres direkte på EU-plan i Europa-Parlamentet.

Medlemsstaterne repræsenteres i Det Europæiske Råd af deres stats- eller regeringschefer og i Rådet af deres regeringer, der selv er demokratisk ansvarlige enten over for deres nationale parlamenter eller over for deres borgere.



De nationale parlamenter bidrager aktivt til, at Unionen kan fungere tilfredsstillende, ved



...at blive holdt orienteret af EU-institutionerne og ved at få tilsendt udkast til lovgivningsmæssige EU-retsakter.



...at sikre, at nærhedsprincippet respekteres.



...at deltage i evalueringsmekanismerne for området med frihed, sikkerhed og retfærdighed og medvirke til den politiske kontrol med Europol og evalueringen af Eurojust.



...at deltage i procedurer til revision af EU-traktaterne.



...at blive underrettet om ansøgninger om medlemskab af EU.



...at deltage i det interparlamentariske samarbejde mellem de nationale parlamenter og med Europa-Parlamentet.



Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter skal i fællesskab tilrettelægge og fremme et effektivt og regelmæssigt interparlamentarisk samarbejde inden for EU.



En konference af parlamentariske organer med ansvar for EU-anliggender (COSAC) kan forelægge Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen de bidrag, som den finder hensigtsmæssige. Denne konference skal endvidere fremme udveksling af oplysninger og bedste praksis mellem de nationale parlamenter og Europa-Parlamentet.

* Fra 1. februar 2020 har Europa-Parlamentet 705 pladser efter Det Forenede Kongeriges udtræden af EU den 31. januar 2020.

Kilde: Artikel 12 i Traktaten om Den Europæiske Union og artikel 9 og 10 i protokollen om de nationale parlameters rolle i Den Europæiske Union (nr. 1), der er knyttet til traktaterne som bilag.

**DIREKTORATET FOR FORBINDELSER MED DE
NATIONALE PARLAMENTER**

ÅRSRAPPORT 2020

**Forbindelserne mellem Europa-Parlamentet
og de nationale parlamenter i EU**

Denne årlige aktivitetsrapport fra Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamenter giver et overblik over alle aktiviteter og al udvikling i det interparlamentariske samarbejde med de nationale parlamenter i 2020. Samarbejdet omfattede Europa-Parlamentet og 39 nationale parlamenter og kamre i alle de 27 medlemsstater.

Denne publikation er udarbejdet af Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamenter, der er en del af Europa-Parlamentets Generaldirektorat for Ledelsestjenesterne.

Katrin RUHRMANN

Direktør

katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu

Pekka NURMINEN

Kontorchef, Enheden for Institutionelt Samarbejde

pekka.nurminen@europarl.europa.eu

Jesús GÓMEZ

Kontorchef, Enheden for Lovgivningsmæssig Dialog

jesus.gomez@europarl.europa.eu

Manuskript færdiggjort af:

Paraskevi CHAVAKI

Administrator, Enheden for Institutionelt Samarbejde

paraskevi.chavaki@europarl.europa.eu

Redaktionen afsluttet den 18. marts 2021.

relnatparl@europarl.europa.eu

<https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news>

Alle fotos og illustrationer © Den Europæiske Union, medmindre andet er angivet.

ÅRSRAPPORT 2020

Forord af Europa-Parlamentets næstformænd med ansvar for forbindelserne med de nationale parlamenter i EU	8
I. Covid-19-pandemiens indvirkning på det interparlamentariske samarbejde	10
II. Centrale udviklingstræk og de vigtigste emner på den interparlamentariske dagsorden i 2020	13
a. Politisk ramme _____	13
b. Gennemgående emner _____	14
1. INSTITUTIONELLE INTERPARLAMENTARISKE ORGANER	18
1.1 Konferencen af de Europæiske Parlameters Europaudvalg (COSAC) _____	18
1.2 Konferencen af parlamentsformænd i EU (EUSC) _____	21
2. INTERPARLAMENTARISKE KONFERENCER	23
2.1 Den europæiske parlamentariske uge, den interparlamentariske konference om stabilitet, økonomisk samordning og styring i EU og konferencen om det europæiske semester _____	23
2.2 Den interparlamentariske konference om den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) og den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP) _____	26
3. INTERPARLAMENTARISK TILSYN PÅ OMRÅDET MED FRIHED, SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED	29
3.1 Gruppen for Fælles Parlamentarisk Kontrol med Europol _____	29
3.2 Interparlamentarisk udvalgmøde om evalueringen af Eurojust _____	32
3.3 Den europæiske grænse- og kystvagt _____	34
4. INTERPARLAMENTARISKE UDVALGSMØDER OG ANDET INTERPARLAMENTARISK SAMARBEJDE	35
4.1 Interparlamentariske udvalgmøder _____	35
4.2 Konference på højt plan om migration og asyl _____	39
4.3 Interparlamentarisk samarbejde på området for EU's optræden udadtil og multilaterale parlamentariske forsamlinger _____	41
4.4 Bilaterale besøg fra de nationale parlamenter i EU hos Europa-Parlamentet og andre bilaterale udvekslinger _____	43
5. LOVGIVNINGSMÆSSIGT SAMARBEJDE MED DE NATIONALE PARLAMENTER I EU	44
5.1 Systemet for tidlig varsling og protokol nr. 2 til traktaterne _____	44
5.1.1 Systemet for tidlig varsling _____	44
5.1.2 Forelæggelser fra de nationale parlamenter i EU _____	45
5.1.3 Månedlig statusmeddelelse _____	48
5.2 Uformel politisk dialog og protokol nr. 1 til traktaterne _____	49

6. NETVÆRK OG UDVEKSLING AF OPLYSNINGER	51
6.1 Interparlamentarisk EU-informationsudveksling (IPEX) _____	51
6.2 Det Europæiske Center for Parlamentarisk Forskning og Dokumentation (ECPRD) _____	53
6.3 Programmet til støtte for formandskabslandets parlament _____	56
6.4 Netværk af de nationale parlamenter i EU's repræsentanter i Bruxelles _____	57
6.5 Personalseminarer _____	58
7. VÆRKTØJER OG STØTTEAKTIVITETER	60
7.1 Afholdelse af fjernmøder og videokonferencer _____	60
7.2 CONNECT – Europa-Parlamentets database til forelæggelser fra nationale parlamenter	62
7.3 Vejviser over korresponderende udvalg (CorCom) _____	63
7.4 Publikationer fra Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamenter _____	64
8. DIREKTORATET FOR FORBINDELSER MED DE NATIONALE PARLAMENTER	65
BILAG	67
BILAG I – COSAC-møder – emner og hovedtalere 2020 _____	67
BILAG II – Interparlamentariske udvalgsmøder og interparlamentariske konferencer afholdt af Europa-Parlamentet i Bruxelles i 2020 _____	69
BILAG III – De nationale parlamenter i EU's besøg hos Europa-Parlamentet i 2020 (herunder videokonferencer formidlet af Direktoratet) _____	70
BILAG IV – Oplysninger vedrørende systemet for tidlig varsling _____	72
BILAG V – Bidrag under protokol 1 – Uformel politisk dialog _____	74
BILAG VI – Det Europæiske Center for Parlamentarisk Forskning og Dokumentation (ECPRD) _____	75
Termer og akronymer _____	78

Forord af Europa-Parlamentets næstformænd med ansvar for forbindelserne med de nationale parlamenter i EU

I januar 2020 var Europa-Parlamentet ivrigt efter at tage hul på det første hele år i den nye valgperiode efter EU-valget i 2019. Det skuede fremad og var klar til at tage fat på adskillige udfordringer, lige fra planlægningen af budgettet for de næste syv år og udformningen af EU fremtidige forbindelser med Det Forenede Kongerige efter brexit til udarbejdelsen af en bæredygtig miljøpolitik og etablering af forhold til partnere i hele verden.



Dita Charanzová, EP-næstformand, og Roberta Metsola, EP's første næstformand, i EP's lokaler i Bruxelles © Den Europæiske Union, 2021 – EP/Alain ROLLAND

På det tidspunkt kunne ingen have forestillet sig, hvad der ventede forude: en pandemi forårsaget af coronaviruset, som ville påvirke alverdens lande; menneskeskæbner ramt af sundhedsmæssige og personlige tragedier såvel som de økonomiske og sociale kriser, der ville blive forårsaget af nedlukningerne; de sanitære og sundhedsmæssige foranstaltninger, der ville blive nødvendige for at bekæmpe virusset. Vi kunne ikke have forestillet os, i hvilket omfang det ville komme til at ændre vores dagligdag, vores frihed og vores adfærd i løbet af blot nogle få uger.

Fra og med marts 2020 var alle parlamenterne nødt til at reagere hurtigt på den nye virkelighed skabt af pandemien. De måtte sikre deres medlemmers og personales sundhed og sikkerhed samt kontinuiteten i centrale opgaver såsom lovgivning og budgetmæssige afgørelser. Det interparlamentariske netværkssamarbejde og udvekslingen af metoder til at håndtere den nye situation i form af både parlamentariske og administrative procedurer har været effektive og værdifulde værktøjer i forbindelse med parlamenternes håndtering af krisen.

De interparlamentariske aktiviteter blev kun sat i bero i den helt tidlige fase af pandemien. Konferencen af parlamentsformænd i EU blev aflyst, og det kroatiske formandskab måtte håndtere en række udfordringer uden fortilfælde, men det lykkedes af få de interparlamentariske møder tilbage på sporet med det første fjernmøde for COSAC-formænd i juni 2020 og et yderligere formandsmøde med Michel Barnier, chefforhandleren for den EU-britiske handelsaftale. Under det tyske formandskab kom der for alvor gang i de interparlamentariske aktiviteter igen, da alle de sædvanlige møder afholdtes som fjernmøder, og yderligere COSAC-formandsmøder endda blev afholdt med deltagelse af kommissærer.

Europa-Parlamentet var også nødt til meget hurtigt at tilpasse sig til nye arbejds måder og bragte betydelige logistiske ressourcer i anvendelse for at sikre kontinuiteten i det parlamentariske (og interparlamentariske) arbejde. Europa-Parlamentet genoptog de interparlamentariske aktiviteter med Gruppen for Fælles Parlamentarisk Kontrol med Europol, som denne gang gennemførtes uden at mødes fysisk. Efter dette arrangement fulgte flere interparlamentariske udvalgsmøder, bl.a.

det allerførste om evaluering af Eurojust og en konference på højt plan om migration og asyl, som afholdtes af Europa-Parlamentet sammen med det nationale parlament i formandskabslandet i samarbejde med de to andre parlamenter i formandskabstrioen.

Europa-Parlamentet samarbejdede endnu tættere med formandskabslandenes parlamenter for at tilpasse mødeformater og -dagsordener til kravene i forbindelse med fjernmøder. Både det kroatiske og det tyske formandskabs – samt Europa-Parlamentets, herunder alle medarbejderes – engagement og beslutsomhed muliggjorde en tilbagevenden til det sædvanlige ambitiøse, kvalitetssikrede program for interparlamentariske aktiviteter, på trods af de ualmindeligt vanskelige omstændigheder.

EU-institutionerne har været robuste og modstandsdygtige under denne krise. Dette sikrede, at beslutningstagningen kunne forløbe og udmøntes i resultater på alle de europæiske niveauer. Beslutninger om det fremtidige EU-budget og EU-genopretningsfinansieringen er blevet truffet, herunder bestemmelser om respekt for retsstatsprincippet, og en bæredygtig ordning for EU's egne indtægter er blevet etableret med henblik på fremtiden. Disse emner er også blevet drøftet intensivt på interparlamentariske møder.

Konferencen om Europas fremtid var et andet emne, som jævnligt blev diskuteret på de interparlamentariske møder, og denne vil bestemt også blive et centralt emne i de interparlamentariske aktiviteter og drøftelser i 2021. De nationale parlamenter vil spille en central rolle i debatten om udformningen af Europas fremtid.

Vi hilser et styrket interparlamentarisk samarbejde om emner knyttet til EU's optræden udadtil velkommen. Europa-Parlamentet lægger vægt på at overvåge krisens indvirkninger på demokratiske institutioner verden over. Vi ser også frem til at genoptage vores traditionelle transatlantiske partnerskab, til at påtage os en større rolle som global aktør på den internationale scene, især i vores naboregioner, og til at udvikle et nyt udbytterigt forhold til og styrke vores samarbejde med det britiske parlament.

2020 har fundamentalt ændret vores måde at arbejde på, og vi vil skulle trække på vores erfaringer fra dette usædvanlige år. Overordnet set har brugen af teknologi fungeret godt, og vi har styrket vores erfaring med virtuelle arbejdsmetoder. Vi er dog af den klare opfattelse, at interparlamentariske forbindelser i høj grad er baseret på personlige relationer, og at vores interparlamentariske møder ikke kan erstattes af videokonferencer. Fysiske møder har en anden dynamik og mening, og vi ser frem til at mødes igen ansigt til ansigt, så snart det er muligt. Dette udelukker selvfølgelig ikke muligheden for, at fjernmøder stadig kan være i brug som et yderligere mødeformat, hvor det viser sig nyttigt.

Vi vil gerne takke den forhenværende første næstformand Mairead McGuinness for hendes engagement og bidrag til Europa-Parlamentets forbindelser med de nationale parlamenter, inden hun blev valgt til Kommissionen i september 2020.

Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter i EU er fortsat vigtige partnere i udformningen af Europas fremtid. Vi er engagerede i at fortsætte vores nære samarbejde på alle områder af fælles interesse og i at sikre, at det parlamentariske demokrati kan fungere til fulde på alle niveauer, i Europa og hinsides vores kontinent.

Roberta Metsola
Forste nastformand

Dita Charanzová
Nastformand

I. COVID-19-PANDEMIENS INDVIRKNING PÅ DET INTERPARLAMENTARISKE SAMARBEJDE

Året 2020 begyndte som ethvert andet år, hvad interparlamentariske aktiviteter angår. Formandsmødet i Konferencen af de Europæiske Parlamenters Europaudvalg (COSAC) afholdtes i januar 2020 i Zagreb som indledning på den række arrangementer, det kroatiske formandskab havde planlagt. I februar 2020 var Europa-Parlamentet vært for mere end 100 parlamentarikere fra forskellige medlemsstater i sine lokaler i Bruxelles i forbindelse med den europæiske parlamentariske uge. Den interparlamentariske konference om den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik i Zagreb (2.-4. marts) var det sidste interparlamentariske møde, der blev afholdt ved sædvanligt fysisk fremmøde i 2020.

Meget kort tid efter dette møde begyndte en drastisk forværring af covid-19-situationen i Europa, og der blev truffet ekstraordinære forholdsregler alle steder for at begrænse spredningen af virusset. I Europa-Parlamentet meddelte formanden David Sassoli den 2. marts, at mere end 130 arrangementer, som efter planen skulle afholdes i Europa-Parlamentets bygninger med mellem 6000 og 7000 deltagere, ville blive aflyst. Europa-Parlamentet lukkede også sine døre for besøgende.

Smittetallet steg hurtigt, og epidemien blev global. Formandens beslutning om ikke at tillade arrangementer med deltagere udefra blev i de følgende måneder forlænget til udgangen af 2020. Arrangementer af alle typer aflystes, besøg og rejser udsattes, og personale (og nogle gange medlemmer) blev bedt om at arbejde hjemmefra¹. Således blev alle fysiske interparlamentariske møder, som skulle have været afholdt af Europa-Parlamentet mellem marts og december 2020, enten aflyst, udsat eller erstattet af fjernmøder.

Ligeledes blev den konference af parlamentsformænd i EU, som efter planen skulle have været afholdt i Helsingfors i maj 2020, aflyst. Mødet i Gruppen for Fælles Parlamentarisk Kontrol med Europol (JPSG), som også skulle afholdes i marts i 2020, blev erstattet af en skriftlig, elektronisk informationsudveksling.

Det parlamentariske arbejde fortsatte dog. Selv om fjernmøder stadig var undtagelsen snarere end reglen i de nationale parlamenter, blev de nødvendige justeringer foretaget for at sætte medlemmerne i stand til at behandle og stemme om nye lovforslag, hvoraf mange var relateret til den akutte sundhedskrise². Europa-Parlamentet vedtog en revideret mødekalender, hvorpå første møde var afsat til at behandle presserende lovgivningsspørgsmål. MEP'erne kunne enten være fysisk til stede eller deltage via videokonference. Der blev også truffet foranstaltninger til at muliggøre stemmeafgivning via e-mail. Der blev truffet foranstaltninger til fysisk distancering i mødesalen³.

Europa-Parlamentet samt både det kroatiske og det tyske formandskab for Rådet tilpassede deres programmer så vidt, det var muligt. Afholdelsen af interparlamentariske arrangementer fortsatte i et ret intenst tempo, især i anden halvdel af 2020. Kontinuiteten i arbejdet opnåedes ved at tilpasse mødeformater, dagsordener og procedurer. Der anvendtes skriftlige procedurer, og møderne blev

1 https://europarl.europa.eu/cmsdata/226105/WEB_No.27_National_Parliaments_procedures_following_COVID-19.pdf

2 Ligeledes på grund af covid-19-pandemien mødtes et nationalt parlament for første gang i Europa-Parlamentets mødesal: De 150 medlemmer af det belgiske parlament kunne ikke mødes i deres sædvanlige sal og samtidig overholde afstandskravene. Debatten om og ratificeringen af den nye regeringsaftale fandt sted i efteråret 2020 i Europa-Parlamentets bygning

3 https://europarl.europa.eu/cmsdata/226110/No.32_State_of_COVID-19_measures_in_Parliaments.pdf

virtuelle, kortere og talrigere. Vedtagelsen af politiske tekster, som sædvanligvis er genstand for intens forhandling på møder, blev enten opgivet eller erstattet af andre procedurer. Mens samarbejdet inden for rammerne af COSAC fortsatte via fjernmøder, var det nødvendigt med en vis grad af fælles aftalt fleksibilitet for så vidt angik forretningsordenen, idet denne ikke tager højde for sådanne ekstraordinære omstændigheder. Eksempelvis besluttede det kroatiske formandskab at erstatte COSAC-plenarmødet med et ekstraordinært formandsmøde, og det tyske formandskab afholdt et fuldt ud «virtuelt COSAC» som afslutning på sit formandskabsprogram. I begge tilfælde var der kun begrænset sprogtolkning på grund af de tekniske begrænsninger ved fjernmøder, og der blev ikke vedtaget nogen tekster. I nogle tilfælde blev de politiske tekster erstattet af konklusioner fra formændene (den interparlamentariske konference om den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik) eller en skrivelse fra formandskabet, som så blev fremlagt til medunderskrivelse (COSAC).

De politiske omstændigheder i 2020 skabte et øget behov for hastedebarer. Inden for rammerne af både COSAC og den interparlamentariske konference om den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) og den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP) tog det tyske formandskab initiativ til at indføje hastedebarer (benævnt «Aktuelle Stunde» i det virtuelle COSAC) på dagsordenen. Målet var at udveksle synspunkter mere spontant under de omskiftelige politiske omstændigheder. Emnerne var ofte relateret til EU's eksterne politikker. Dette er en tendens, som kan fortsætte.

Europa-Parlamentet genstartede afholdelsen af interparlamentariske aktiviteter med et møde i Gruppen for Fælles Parlamentarisk Kontrol med Europol, som blev afholdt som fjernmøde i september 2020. Dette møde efterfulgtes af fire interparlamentariske udvalgsmøder – afholdt som fjernmøder – herunder det første sådant møde om evaluering af Eurojust og en virtuel konference på højt plan om migration og asyl, som afholdtes af formandskabslandets parlament (den tyske Forbundsdag) i samarbejde med de to andre parlamenter i formandskabstrioen (det portugisiske og det slovenske parlament) i november i Bruxelles.



Der blev afholdt det samme antal interparlamentariske udvalgsmøder som i 2019. Dette antal var dog allerede en smule lavere end normalt på grund af valget til Europa-Parlamentet. Det er også værd at bemærke stigningen i deltagerantallet blandt medlemmer af nationale parlamenter i 2020, hvilket sandsynligvis skyldtes de nye faciliteter til fjerdeltagelse. Rejserestriktionerne betød, at der blev afholdt meget få

bilaterale møder i begyndelsen af 2020, ligesom alle de bilaterale møder afholdtes virtuelt efter marts 2020.

Antallet af forelæggelser i henhold til protokol 1 og 2 var også lidt lavere end i et normalt lovgivningsår, men var stadig højere end i 2019. I flere tilfælde betød nødvendigheden af at reagere hurtigt på pandemien, at den otteugers periode, der er afsat til nærhedstjekket, ikke kunne overholdes, og behandlingen af lovforslagene fremskyndedes.

Pandemien har også medført et digitalt spring fremad, ikke kun teknisk, men også med hensyn til folks adfærd og indstilling. Den har fremskyndet tilgængeligheden af løsninger til fjernmøder og øget parlamentarikernes og de prominente taleres beredvillighed til at fjerndeltage. Møderne er også blevet kortere, og udvekslingerne mere fokuserede. Nogle af disse positive oplevelser kan bibeholdes i fremtiden og vil kunne føre til flere ad hoc-dialoger, f.eks. mellem ordførere i Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter eller mellem MEP'er og nationale parlamentarikere med tilsvarende institutionelle roller, f.eks. udvalgsformænd med samme porteføljer, eller næstformænd.

Ud over denne udvikling på politisk niveau har sundhedskrisen også resulteret i en øget onlinebaseret og elektronisk (skriftlig) udveksling af oplysninger mellem parlamenterne, især inden for rammerne af ECPRD- og IPEX-netværkene⁴.

4 Europæisk Center for Parlamentarisk Forskning og Dokumentation (ECPRD) og interparlamentarisk EU-informationsudveksling (IPEX).

II. CENTRALE UDVIKLINGSTRÆK OG DE VIGTIGSTE EMNER PÅ DEN INTERPARLAMENTARISKE DAGSORDEN I 2020

a. Politisk ramme

Arbejdet i Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamenter er blevet udført under politisk ledelse og vejledning af David Sassoli, formand for Europa-Parlamentet, Mairead McGuinness (som første næstformand) sammen med næstformand Dita Charanzová, ansvarlig for forbindelserne med de nationale parlamenter, og Antonio Tajani, formand for Udvalget om Konstitutionelle Anliggender (AFCO) og for Udvalgsformandskonferencen. I midten af november 2020 blev Roberta Metsola valgt som første næstformand for Europa-Parlamentet og trådte i stedet for Mairead McGuinness, som tiltrådte hvervet som EU-kommissær for finansielle tjenesteydelser, finansiel stabilitet og kapitalmarkedsunionen.

2020, det første hele kalenderår i denne valgperiode, tegnede til at blive et politisk udfordrende år, også uden pandemien. De emner, der skulle håndteres, var meget vigtige og knyttet til Det Europæiske Råds strategiske dagsorden og den nye Kommissions prioriteter, som Europa-Parlamentet godkendte, da den bekræftede den nye Kommission i slutningen af 2019. Enighed om FFR'en og hele den dertil knyttede lovgivning, indgåelsen af det nye partnerskab mellem EU og Det Forenede Kongerige, den europæiske grønne pagt og den digitale dagsorden samt lanceringen af konferencen om Europas fremtid forventedes allerede at skulle med på dagsordenerne for de interparlamentariske møder. Styrkelsen af EU's rolle som global aktør var et andet vigtigt emne, der var klar til at blive drøftet i mange interparlamentariske fora.

Fra og med marts 2020 blev pandemien et uundgåeligt yderligere emne på mange møder. Parlamenterne udvekslede synspunkter og erfaringer om foranstaltninger til at bekæmpe spredningen af virusset og om, hvordan parlamenternes og det parlamentariske arbejdes centrale funktioner kunne opretholdes under de vanskelige omstændigheder, pandemien havde forårsaget.

Retsstatsforholdene i EU var et andet emne, som der var intensive diskussioner om i 2020. Denne debat var delvist forbundet med FFR'en og genopretnings- og resiliensfaciliteten, som var oprettet for at afbøde de langsigtede sociale og økonomiske virkninger af pandemien. Problematikkerne vedrørende sikkerhed og migration blev også i høj grad forværret af krisen og drøftet under interparlamentariske møder og udvekslinger.



Videokonference mellem EP's Formandskonference, EP's formand David Sassoli og formanden for den tyske Bundestag Wolfgang Schäuble, maj 2020. © Den Europæiske Union, 2020 – EP/Daina LE LARDIC

b. Gennemgående emner

Traditionelt fokuserer det interparlamentariske samarbejde på politiske og institutionelle emner og drøftelser. Systemet for tidlig varsling, som forbinder de nationale parlamenter til EU's lovgivningsproces gennem nærhedstjekket, har udløst en omfattende lovgivningsmæssig dialog, der rækker langt ud over selve nærhedsaspektet. I de senere år har der også været rettet opmærksomhed mod parlamentarisk kontrol og tilsyn med EU's udøvende magtudøvelse og dens agenturer, især på området for retlige og indre anliggender. Det parlamentariske samarbejde udvikler sig også på området for EU's eksterne politikker, hovedsageligt inden for rammerne af FUSP/FSFP, men også inden for parlamentarisk diplomati, demokratistøtte og samarbejde i multilaterale og endda globale fora, for at forsvare europæiske værdier og interesser.

I 2020 blev følgende tilbagevendende emner taget op i flere interparlamentariske fora og bilaterale drøftelser:

i. Konferencen om Europas fremtid

Allerede i december 2019 foreslog Kommissionen og Europa-Parlamentet at afholde en konference for at reflektere over EU's rolle i et omskifteligt internationalt miljø og over de nødvendige tilpasninger til at håndtere det 21. århundredes realiteter. Pandemien fremhævede klarere end nogensinde før det presserende behov for selvansvar og for drøftelse af reform og fornyelse af EU.

Europa-Parlamentet vedtog to beslutninger i 2020, i januar og i juni, om konferencen om Europas fremtid⁵. MEP'erne bad Rådet om at være åbent over for konferencedrevne reformer, herunder traktatændringer. Europa-Parlamentet gav tilsagn om at indlede konferencen snarest muligt og var parat til at gøre det i 2020. MEP'erne understregede, at sundhedskrisen gav anledning til at reflektere over yderligere spørgsmål: flere beføjelser til at Unionen kan skride ind i tilfælde af grænseoverskridende sundhedstrusler; nye instrumenter til at sikre at Unionen i fremtiden kan træde til uden opsættelse i krisituationer for at koordinere og organisere solidariske tiltag eller træde op imod anslag mod grundlæggende rettigheder.

Siden 2019 har de nationale parlamenter udvist stor vilje til at være involveret i konferencen, og dette understregedes ved flere lejligheder i 2020, især inden for rammerne af COSAC. Naturligvis har de nationale parlamenter en afgørende funktion at udfylde, både i kontakten til borgerne, sammen med Europa-Parlamentet, men også formelt i tilfælde af traktatændringer. Det tyske formandskab var fortalere for en indgående deltagelse af de nationale parlamenter. Både det kroatiske og det tyske formandskab tog initiativ til skrivelser fra formandskabet til EU-institutionerne, som også undertegnedes af de fleste af formændene for delegationerne fra de nationale parlamenter. Europa-Parlamentet har også givet udtryk for sit ønske om passende inddragelse af de nationale parlamenter og om, at konferencen forlenes med en ægte parlamentarisk dimension.

5 Europa-Parlamentets beslutning af 15. januar 2020 om Europa-Parlamentets holdning til konferencen om Europas fremtid (vedtagne tekster, P9_TA(2020)0010); Europa-Parlamentets beslutning af 18. juni 2020 om Europa-Parlamentets holdning til konferencen om Europas fremtid (vedtagne tekster, P9_TA(2020)0153).

ii. Retsstatsprincippet, demokrati og grundlæggende rettigheder

Kommissionen vedtog de retlige rammer til beskyttelse af retsstatsprincippet for at træde op imod en udvikling, der er sket i visse EU-lande, som udgør en systemisk trussel mod retsstatsprincippet. Da respekt for retsstatsprincippet blev en generel prioritet i alle EU-politikker, afspejlede dette sig også i forskellige interparlamentariske debatter, herunder bilaterale debatter.

Der blev afholdt et særligt COSAC-møde for at drøfte retsstatssituationen med næstformand i Kommissionen Věra Jourová og kommissær Didier Reynders. Parlamentarikerne ønskede at evaluere emnet regelmæssigt, f.eks. i forbindelse med Kommissionens årlige rapport om retsstatssituationen.

Den 10. november afholdt Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (LIBE) et interparlamentarisk udvalgsmøde om Kommissionens første årlige rapport om retsstatssituationen og de nationale parlamenters rolle, som gjorde det muligt for parlamentarikerne at delagtiggøre hinanden i deres erfaringer med deres nationale parlamenters roller. Covid-19-foranstaltningernes indvirkning på demokrati, retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder blev også drøftet, med et særligt fokus på den kontrol, de nationale parlamenter udøvede i denne periode.

iii. Forhandlingen af handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige

Det Forenede Kongerige udtrådte af EU den 31. januar 2020, idet landet i en overgangsperiode frem til udgangen af 2020 stadig var en del af EU's indre marked og toldunion, mens forhandlingerne om de fremtidige forbindelser pågik. Aftalen om de fremtidige EU-britiske forbindelser blev først indgået den 24. december 2020. De EU-britiske forbindelser – og mere specifikt forhandlingerne om handels- og samarbejdsaftalen mellem de to parter – var et element i de interparlamentariske drøftelser gennem hele 2020.

COSAC-formændene afholdt to særlige møder med EU's chefforhandler, Michel Barnier, i juni og september 2020. Barnier orienterede COSAC-formændene om den seneste udvikling, ved begge lejligheder med deltagelse af formanden for Europa-Parlamentets koordinationsgruppe for Det Forenede Kongerige, David McAllister. Inden for rammerne af det syvende møde i Gruppen for Fælles Parlamentarisk Kontrol med Europol, som afholdtes i september 2020, var der drøftelser af problematikkerne knyttet til brexit med hensyn til Europolis fremtidige rolle og de fastlagte EU-standarder i det fremtidige EU-britiske samarbejde. De brexit-relaterede udfordringer vedrørende bekæmpelse af terrorisme og grænseoverskridende organiseret kriminalitet blev også drøftet på det interparlamentariske udvalgsmøde om evalueringen af Eurojusts aktiviteter i december 2020.

Det britiske parlaments to kamre deltog i interparlamentariske aktiviteter i 2020 (fra februar af) som observatører fra tredjelande eller særligt inviterede i overensstemmelse med reglerne for de forskellige interparlamentariske konferencer. Europa-Parlamentets udvalg inviterede lejlighedsvist repræsentanter fra det britiske parlament, når det var passende. Mange bilaterale udvekslinger med det britiske parlament fortsatte i 2020, især med Overhuset.

iv. EU-budgettet og genopretningsplanen

Den langsigtede finansielle plan for de næste syv år, FFR'en 2021-2027, var et vigtigt emne, som skulle afgøres i 2020, sammen med genopretningsplanen for Europa, der er en reaktion på sundhedskrisen og dens tungtvejende indvirkning på den europæiske økonomi. I de interparlamentariske debatter og udvekslinger blev der afsat betydelig tid til dette emne, som stod højt på dagsordenen hos begge formandskaber i 2020. Det kroatiske formandskabs skrivelse, som undertegnedes af mange af COSAC-formændene, opfordrede EU-institutionerne til rettidigt at vedtage FFR'en og genopretningsplanen for Europa.

Flertallet af parlamenterne udtrykte glæde, da Det Europæiske Råds historiske aftale af 21. juli 2020 om FFR'en og genopretningsplanen lå klar. Afgørelsen om den nye ordning for Unionens egne indtægter skulle ratificeres af de fleste af de nationale parlamenter. Europa-Parlamentet benyttede under de interparlamentariske udvekslinger i 2020 enhver lejlighed til at understrege behovet for en problemfri ratifikationsproces i medlemsstaterne og til samtidig at forsvare sit eget standpunkt om ikke at skære i FFR'en på grund af genopretningsfaciliteten.

Debatterne under den 15. interparlamentariske konference om stabilitet, økonomisk samordning og styring i EU i oktober 2020 fokuserede på de økonomiske følger af krisen. Parlamenternes generelle opfordring under disse udvekslinger var, at de nationale parlamenter burde inddrages i udarbejdelsen og vedtagelsen af genopretnings- og resiliensplanerne, og ikke kun føre parlamentarisk kontrol med dem. Samme budskab dominerede også COSAC-debatterne.

v. Den grønne og den digitale omstilling

Kommissionen og dens formand, Ursula von der Leyen har sat den grønne og den digitale omstilling i en verden i forandring som sine prioriteter. Covid-19-pandemien har gjort EU's digitale og grønne mål endnu vigtigere og vist, at digitale og grønne omformninger kan ske meget hurtigt. Europa-Parlamentet er stor fortalere for disse EU-prioriteter og har talt for tilstrækkelig finansiering heraf, hvilket er nødvendigt for, at de kan blive en succes.

I februar 2020 fokuserede den interparlamentariske konference om stabilitet, økonomisk samordning og styring i EU også på klimaforandringer og den rolle, som EU's økonomiske, budgetmæssige og sociale politikker kan spille i denne henseende. Alle hovedtalerne understregede vigtigheden af øjeblikkelig handling i kampen mod klimaforandringerne.

Frans Timmermans, ledende næstformand i Kommissionen med ansvar for den europæiske grønne pagt, uddybede emnet og de relaterede udfordringer i sit indlæg til COSAC-formændene i september 2020. Han understregede vigtigheden af EU's genopretningsfase og de nationale parlameters afgørende rolle, både med hensyn til at omsætte Det Europæiske Råds afgørelser til konkrete foranstaltninger, hvilket kræver ratificering i de nationale parlamenter, og i at oprette nationale programmer. Han understregede endvidere vigtigheden af at sikre et tilstrækkeligt budget til en grøn, modstandsdygtig og fremtidssikret økonomi og et ditto samfund.

vi. EU's rolle i verden: internationale relationer og multilateralisme – migration og asyl

Behovet for at styrke EU som global aktør blev endnu tydeligere i 2020, da Unionen blev konfronteret med mangfoldige og mangeartede vanskeligheder i forbindelse med sin indsats til at bekæmpe covid-19-pandemien, tackle klimaforandringerne, fremme den digitale omstilling, styrke den fælles sikkerhedspolitik og det regelbaserede multilaterale system samt bekæmpe tilbagegangen i normer for demokrati og menneskerettigheder.

Inden for rammerne af den interparlamentariske konference om FUSP og FSFP havde udvekslingerne fokus på EU's globale lederskab i et stadigt mere komplekst internationalt miljø. Det presserende behov for strategisk koordination og en mere forenet og proaktiv optræden udadtil fremhævedes, og der rettedes særlig opmærksomhed mod situationen efter valget i Belarus.

Europa-Parlamentet afholdt for første gang en konference på højt plan om migration og asyl i november 2020, sammen med den tyske Forbundsdag. Det var planen, at dette arrangement skulle afholdes i Bruxelles som led i det tyske, det portugisiske og det slovenske parlaments formandskabstrioprogram. Konferencen på højt plan omfattede hovedtaler af Europa-Parlamentets formand, David Sassoli, formanden for Kommissionen, Ursula von der Leyen, og formændene for den tyske Forbundsdag, den portugisiske Nationalforsamling og den slovenske Nationalforsamling.

På COSAC-dagsordenerne var der også afsat en betydelig mængde tid til at drøfte eksterne politikker, herunder EU's rolle i Afrika og forholdet mellem EU og USA, navnlig i lyset af den nytiltrådte amerikanske regering. Mange parlamentarikere foreslog, at Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter i EU bør øge samarbejdet og dialogen med deres amerikanske og afrikanske pendants i nær fremtid. Samtidig påpegedes det, at det var lige så vigtigt at investere i at styrke EU's egen strategiske autonomi og evne til effektivt at træffe foranstaltninger i fremtiden.

1. INSTITUTIONELLE INTERPARLAMENTARISKE ORGANER

1.1 Konferencen af de Europæiske Parlamenters Europaudvalg (COSAC)

COSAC eller Konferencen af de Europæiske Parlamenters Europaudvalg blev oprettet i november 1989 i Paris. Den er unik derved, at den er det eneste interparlamentariske forum, der er nedfældet i traktaterne (se protokol nr. 1 om de nationale parlamenters rolle i Den Europæiske Union). Det nationale parlament i den medlemsstat, der har det roterende rådsformandskab, spiller en ledende rolle for fastlæggelsen af COSAC's udviklingsretning og arbejde. Det støttes af en formandstrojka, som Europa-Parlamentet er fast medlem af. Formandskabet får organisatorisk støtte fra et lille sekretariat, der fungerer i Europa-Parlamentets regi og ledes af en embedsmand udlånt fra et nationalt parlament, («det permanente medlem»). Jf. www.ipex.eu.



COSAC-formændenes møde i Zagreb den 20.-21. januar 2020 – det første interparlamentariske arrangement i 2020 og det kroatiske formandskabs første – var det eneste COSAC-arrangement, der i 2020 afholdtes ved sædvanligt fysisk fremmøde på et mødested som oprindeligt planlagt. Det var også det sidste møde, hvor Det Forenede Kongerige deltog som EU-medlemsstat.

Mødet fokuserede på det kroatiske formandskabs prioriteter: «et Europa, der udvikler sig, skaber forbindelser, beskytter og påvirker». Parlamentarikernes debat omhandlede forskellige emner, herunder udvidelse, migration, den flerårige finansielle ramme og konferencen om Europas fremtid, som skulle være de centrale emner på plenarmødet i maj 2020. Inden covid-19-pandemien fokuserede det kroatiske formandskab på den nye institutionelle mandatperiode (de nye udgaver af Europa-Parlamentet og Kommissionen) og sigtede mod at analysere de måder, hvorpå parlamenterne gennemfører deres tilsynsroller, og hvordan de samarbejder med de forskellige EU-organer. Dette var emnet for den halvårige COSAC-rapport, som udarbejdedes af det kroatiske formandskab.

I marts 2020 blev det klart, at omstændighederne som følge af covid-19-pandemien ikke ville gøre det muligt for det kroatiske parlament at afholde det 63. COSAC-plenarmøde i Zagreb, og mødet blev aflyst. Det kroatiske formandskab, som også blev berørt af et kraftigt jordskælv, der ramte Zagreb, herunder det kroatiske parlaments bygninger, den 22. marts 2020, afholdt dog et ekstraordinært møde for COSAC-formænd, der afholdtes som fjernmøde den 16. juni 2020 og erstattede COSAC-plenarmødet. Dette møde havde dels fokus på EU's reaktion på covid-19-pandemien og EU-budgettet og dels på konferencen om Europas fremtid.



Familiefoto, COSAC-formænd til møde, Zagreb, 20.-21. januar 2020. © Det kroatiske formandskab

Det tyske formandskab var nødsaget til at fastholde fokuset på pandemien og EU's økonomiske genopretning, men rettede også behørig opmærksomhed mod de fremtidige EU-britiske forhold, den europæiske grønne pagt, den digitale omstilling og digital suverænitet, migrationsspørgsmål, retsstatsprincippet og udenrigspolitiske emner. Den tyske Forbundsrag og det tyske Forbundsråd ledede COSAC-drøftelserne primært om følgerne af covid-19-pandemien og de indhøstede erfaringer, men fortsatte også den interparlamentariske refleksion vedrørende EU's fremtid. Endvidere var nogle drøftelser helliget eksterne politikemner, nemlig de transatlantiske forbindelser og EU's forbindelser med Afrika. Møderne under det tyske formandskab blev afholdt med fjerndeltagelse, både formandsmødet den 14. september og den virtuelle COSAC-konference den 30. november og 1. december 2020. Det tyske formandskab bekræftede, i enighed med COSAC-parlamenterne, sin intention om kun at invitere tredjelande til COSAC-arrangementer, når de emner, der skulle drøftes, vedrørte disse lande. Samtidig udtrykte mange parlamentarikere sig indforståede med, at COSAC skulle udvikle kontakter og afholde ad hoc-møder med tredjelands parlamenter, f.eks. i USA og afrikanske lande.



Videokonference for COSAC, 30. november-1. december 2020 organiseret fra Berlin. © Det tyske formandskab

På grund af omstændighederne og de åbenlyse vanskeligheder ved at forhandle om en politisk tekst uden at mødes fysisk fremlagde hverken det kroatiske eller det tyske formandskab et COSAC-bidrag med henblik på vedtagelse. Begge formandskaber stiledede dog skrivelser til formændene for de tre institutioner vedrørende konferencen om Europas fremtid, hvori de understregede vigtigheden af at handle hurtigt for at arrangere denne og af, at de nationale parlamenter tildeles en indgående rolle.

Udbruddet af covid-19-pandemien havde en stor indvirkning på COSAC's funktionsevne, men overordnet set lykkedes det for både det kroatiske og det tyske formandskab, med støtte fra formandstrojkaen og Europa-Parlamentet, at holde processen i gang og sikre kontinuiteten i arbejdet ved at tilpasse deres arbejdsmetoder til situationen. Denne fremgangsmåde sikrede også vedtagelsen af de to halvårige COSAC-rapporter i 2020.

Endvidere afholdtes for første gang et betragteligt antal yderligere møder som fjernmøder. Indtil flere uformelle drøftelser mellem COSAC-formændene fandt sted via videokonference og med prominente talere (EU's chefforhandler Michel Barnier talte om brexit, næstformand i Kommissionen Věra Jourová og kommissær Didier Reynders talte om retsstatssituationen, og ledende næstformand i Kommissionen Margrethe Vestager talte om den europæiske industrielle strategi og konkurrence). Delvist takket være fleksibiliteten ved fjernmøder kunne de forberedende møder i formandstrojkaen også afholdes i særdeles god tid forud for COSAC-hovedmøderne, i stedet for aftenen inden. Dette gjorde det muligt for trojkaens medlemmer at holde mere dybdegående drøftelser vedrørende de afgørelser, som formandskabet skulle træffe, og med en længere tidshorison. I begge tilfælde – de uformelle udvekslinger med prominente talere og de særskilte (eller supplerende) møder i formandstrojkaen – er det endnu uvist, om de bliver permanente indslag i COSAC's mødeformer fremover.

Bilag I indeholder en liste over COSAC-arrangementer og -møder.

Vigtigste udvikling i 2020:

- Antallet af COSAC-drøftelser steg i 2020, da adskillige yderligere uformelle drøftelser med prominente talere (herunder EU-kommissærer og chefforhandleren) afholdtes via videokonference om aktuelle anliggender.
- Selv om COSAC-parlamenterne bekræftede deres intention om kun at invitere tredjelande til arrangementer, når emnerne på dagsordenen vedrørte disse lande, hilste parlamentarikerne det velkommen, at COSAC udvikler sine kontakter og afholder ad hoc-møder med tredjelandes parlamenter.
- På trods af dette års vanskeligheder relateret til pandemien formåede Europa-Parlamentets delegation at opretholde nære forbindelser med parlamenterne i rådsformandskabernes lande og samarbejdet i formandstrojkaen.

1.2 Konferencen af parlamentsformænd i EU (EUSC)

Stockholm-retningslinjerne for konferencen af parlamentsformænd i EU blev vedtaget i 2010. De foreskriver, at den medlemsstat, der har formandskabet i andet halvår af et givet år, tilrettelægger et årligt møde for parlamentsformændene til afholdelse til foråret under det følgende formandskab. Denne konference vedtager uforpligtende konklusioner fra formandskabet. Den har også til opgave at overvåge koordineringen af interparlamentariske EU-aktiviteter.

Dagsordenen for konferencen udarbejdes på mødet for generalsekretærene for parlamenterne i EU. Jf. www.ipex.eu.

Konferencen af parlamentsformænd i EU (EUSC), som skulle have været afholdt i Helsingfors i Finland i maj 2020, blev aflyst på grund af covid-19-pandemien. Det var ikke praktisk muligt at afholde konferencen som videokonference. EUSC er i sigens natur et arrangement beregnet på netværksarbejde på højt plan. Endvidere var de tekniske faciliteter, der er nødvendige for at kunne afholde en konference på flere sprog, ikke klar til brug i foråret 2020.

Der blev dog gennemført en masse baggrundsarbejde for at opfylde den forrige EUSC's mandat.

På EUSC'en i Wien i april 2019 opfordredes det finske formandskab til at oprette en arbejdsgruppe med henblik på tilpasning af Lissabonretningslinjerne for interparlamentarisk samarbejde i EU til de nuværende forhold. Lissabonretningslinjerne, som udgør en generel ramme for det interparlamentariske samarbejde, blev godkendt i 2008, inden Lissabontraktatens ikrafttræden. I 2019 var de blevet forældede og afspejlede ikke den mellemliggende udvikling inden for det interparlamentariske samarbejde.

Arbejdsgruppen blev opfordret til at udarbejde en rapport til EU-parlamentsformændenes konference i Helsingfors i 2020 om følgende emner:

- Teknisk tilpasning af retningslinjerne til de nuværende forhold, herunder mere stringent brug af henvisninger til traktaterne og en sproglig revision af retningslinjerne generelt
- Medtagelse af nye konferenceformater i retningslinjerne, såsom den interparlamentariske konference om stabilitet, økonomisk samordning og styring i Den Europæiske Union, den interparlamentariske konference om den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik samt Gruppen for Fælles Parlamentarisk Kontrol med Europol
- Bedre brug af moderne kommunikationsmidler for at lette det interparlamentariske samarbejde

Konferencen bad også det finske formandskab om på en hensigtsmæssig måde at udarbejde en fælles forståelse vedrørende det interparlamentariske udvalgsmøde, som Europa-Parlamentet skulle afholde om evalueringen af Eurojust, så konferencen af parlamentsformænd i Helsingfors kunne drage konklusioner om disse anliggender.

Det finske formandskab oprettede en teknisk arbejdsgruppe på personaleniveau og fremlagde to dokumentudkast til generalsekretærenes møde i januar 2020: det ajourførte udkast til retningslinjerne og et dokument om moderne kommunikationsmidler. Formandskabet udarbejdede også et separat dokument om det interparlamentariske udvalgsmøde om evalueringen af Eurojust.

Mandatet fra konferencen i Wien fulgtes nøje, med en teknisk og sproglig ajourføring i forbindelse med udkastet til retningslinjerne. Udviklingen efter Lissabon, særligt de nye interparlamentariske konferencer og den fælles kontrol og evaluering på området for retlige og indre anliggender, er beskrevet på sammenhængende vis. Opbygningen af det nye udkast til retningslinjerne er mere informativ. Der er blevet tilføjet henvisninger til de enkelte interparlamentariske organers retsgrundlag og forretningsordener. De ajourførte retningslinjer vil give plads til yderligere udvikling.

Det finske formandskab udarbejdede endvidere et dokument om moderne kommunikationsmidler, som omfattede forslag til måder og midler til at forbedre og levendegøre interparlamentariske møder ved hjælp af IKT. Nogle møder på teknisk (personale)niveau i den arbejdsgruppe, der udarbejder dokumentet, vil delvist kunne erstattes af online-værktøjer og videokonferencer. Den tekniske udvikling i løbet af covid-19-pandemien betyder, at nogle aspekter af dokumentet allerede er forældede.

På generalsekretærens møde i januar 2020 blev dokumenterne gjort klar til EUSC'ens vedtagelse heraf. Som følge af aflysningen af EUSC'en i Helsingfors skal den endelige vedtagelse af udkastet til retningslinjerne efter planen finde sted i Berlin i 2021.

Næsten et år efter datoen for anvendelsen af Eurojustforordningen i december 2019 afholdtes i november 2020 det første interparlamentariske udvalgsmøde om Eurojust af Europa-Parlamentet i samarbejde med formandskabets parlament (jf. kapitel 3.2).

På generalsekretærens møde i Helsingfors vedtog man også årsrapporten og konklusionerne om IPEX og drøftede konferencen om Europas fremtid. Europa-Parlamentets generalsekretær, Klaus Welle, holdt en hovedtale under overskriften «Europa-Parlamentet efter EU-valget i 2019».

Vigtigste udvikling i 2020:

- EUSC'en blev på grund af pandemien ikke afholdt i 2020. Der blev dog gennemført en betydelig mængde baggrundsarbejde på generalsekretær-niveau. Der blev udarbejdet tre dokumentudkast: et til ajourføring af retningslinjerne for interparlamentarisk samarbejde, et om moderne kommunikationsmidler og et om det interparlamentariske udvalgsmøde om evalueringen af Eurojust.

2. INTERPARLAMENTARISKE KONFERENCER

2.1 Den europæiske parlamentariske uge, den interparlamentariske konference om stabilitet, økonomisk samordning og styring i EU og konferencen om det europæiske semester

Den interparlamentariske konference om stabilitet, økonomisk samordning og styring i EU (oprettet i henhold til artikel 13 i traktaten om stabilitet, samordning og styring i Den Økonomiske og Monetære Union (finanspagten)) udgør en ramme for debat og udveksling af oplysninger og bedste praksis i forbindelse med gennemførelsen af de relevante bestemmelser og for samarbejdet mellem de nationale parlamenter og Europa-Parlamentet.

Konferencen om det europæiske semester giver mulighed for at udveksle oplysninger om bedste praksis ved gennemførelsen af det europæiske semesters cyklusser og for at styrke samarbejdet om tilsyn med den udøvende magts dispositioner på nationalt og europæisk plan.

Sammen udgør de to konferencer den europæiske parlamentariske uge, hvor parlamentarikere fra hele EU mødes for at drøfte økonomiske, budgetmæssige og sociale anliggender. De to konferencer har fået en fast plads i kalenderen for interparlamentariske aktiviteter og er konsoliderede fora for interparlamentariske debatter om disse vigtige politikområder.

Den europæiske parlamentariske uge 2020, som Europa-Parlamentet og det kroatisk parlament arrangerede i fællesskab, fandt sted den 18. og 19. februar 2020 i Bruxelles. Dette var den niende udgave af konferencen, som fandt sted med deltagelse af 111 medlemmer fra 28 parlamenter (34 kamre) i 25 EU-medlemsstater, såvel som med deltagelse af observatører fra Montenegro og Bosnien-Hercegovina samt særligt inviterede fra Norge. Endnu en gang var deltagerantallet højt, hvilket er en indikation på arrangementets succes og relevans samt de nationale parlamenteres interesse for at drøfte og udveksle synspunkter om økonomiske, budgetmæssige og sociale prioriteter.

Panelmedlemmerne og hovedtalerne omfattede formanden for Europa-Parlamentet, David Sassoli, formanden for det kroatisk parlament, Gordan Jandroković, formanden for Rådet for Økonomi og Finans (Økofinrådet), Zdravko Marić, formanden for Eurogruppen, Mário Centeno, næstformand i Kommissionen Valdis Dombrovskis og kommissæren for økonomi, Paolo Gentiloni.

De emner, som medlemmerne af de nationale parlamenter i EU og Europa-Parlamentet drøftede på konferencen om det europæiske semester, omfattede: færdiggørelse af bankunionen og kapitalmarkedsunionen; reform af strukturen for økonomisk styring; øget demokratisk ansvarliggørelse af den økonomiske styring; og realisering af det nye budgetinstrument for konvergens og konkurrenceevne, forslaget til en europæisk arbejdsløshedsgenforsikringsordning og revidering af rammen for det europæiske semester.

Der blev fulgt op på debatten om det europæiske semester ved tre sideløbende interparlamentariske udvalgsmøder (afholdt af Europa-Parlamentets BUDG-, ECON- og EMPL-udvalg)⁶, som omhandlede en række forskellige emner, bl.a. et internationalt skattesystem, økonomisk bæredygtighed, en europæisk børnegaranti, retfærdig mindsteløn, den næste FFR og nye egne indtægter til at tackle globale udfordringer.

⁶ Europa-Parlamentets Budgetudvalg, Økonomi- og Valutaudvalg og Udvalg om Beskæftigelse og Sociale Anliggender.

I 2020 omfattede den interparlamentariske konference om stabilitet, økonomisk samordning og styring i EU for første gang et miljøaspekt og fokuserede på klimaforandringer og den rolle, som EU's økonomiske, budgetmæssige og sociale politikker kan spille i denne henseende. Alle hovedtalerne på det første møde understregede vigtigheden af øjeblikkelig handling i kampen mod klimaforandringerne og disses indvirkning på EU's økonomiske, budgetmæssige og sociale politikker. Den europæiske grønne pagt vil blive drivkraften bag en ny cyklus af store forandringer. Ikke desto mindre bør den betragtes som en plan til omformning af europæiske økonomi på en sådan måde, at der i omstillingsprocessen til en lavemissionsøkonomi skabes lige konkurrencevilkår for alle medlemsstaterne. Dette ville kræve omfattende offentlige og private investeringer, som vil skulle tages med i betragtning i de aktuelle forhandlinger om den nye FFR, som omhandler mekanismen for retfærdig omstilling. Dette var nogle af de tilkendegivelser, deltagerne kom med.

Et andet møde omhandlede kvalifikationer og job til inklusiv vækst. I adskillige indlæg argumenteredes der for, at den europæiske ungdomsgaranti burde styrkes med henblik på at fremme beskæftigelsen blandt og inklusionen af unge mennesker samt at udvikle og tilpasse arbejdsstyrken til arbejdsmarkedernes nye behov. Andre anførte, at den grønne og digitale omstilling udgør en stor mulighed, men samtidig også en trussel, og at der derfor bør skabes fyldestgørende uddannelsessystemer for at udnytte potentialet ved denne revolution ved at udvikle de relevante kvalifikationer og kompetencer. Et konkurrencedygtigt arbejdsmarked for det 21. århundrede skal være bæredygtigt og sikkert med hensyn til at skabe inklusiv vækst.

Den 15. interparlamentariske konference om stabilitet, økonomisk samordning og styring i EU blev vanen tro afholdt i andet halvår, nemlig i Berlin den 12. oktober 2020. Den afholdtes som fjernmøde, ledet fra den tyske Forbundsrag. Heri deltog 126 medlemmer af nationale parlamenter og 9 medlemmer af Europa-Parlamentet.



Den europæiske parlamentariske uge, 18.-19. februar 2020, EP's lokaler i Bruxelles. © Den Europæiske Union, 2020 – EP/Emilie GOMEZ



I lyset af covid-19-pandemien var debatterne på konferencen koncentreret om de økonomiske følger af krisen. Medlemmerne af Europa-Parlamentet og medlemmerne af de nationale parlamenter fik lejlighed til at drøfte samspillet mellem den monetære politik og finanspolitikken og fremtiden for de finanspolitiske regler og til at bidrage til en målrettet til-

gang til foranstaltningerne til at fremme Europas økonomiske genopretning. Debatten afdækkede de nationale parlamenters udtalte interesse i at være tæt inddraget i hele processen. Alle de medlemmer, der tog ordet, understregede, at juli-kompromiset var et historisk skridt, og opfordrede medlovgiverne til at vedtage det hurtigst muligt. Den viste også vigtigheden af at involvere de nationale parlamenter og Europa-Parlamentet i processen med at udarbejde og vedtage genopretnings- og resiliensplanerne. Kommissionens vejledningsdokument giver udtryk for samme opfattelse ved at opfordre medlemsstaterne til at offentliggøre deres genopretnings- og resiliensplaner på et tidligt tidspunkt for at gøre det muligt for Europa-Parlamentet, de andre medlemsstater, Kommissionen og offentligheden at danne sig et overblik over, hvad genopretnings- og resiliensplanerne sigter mod at opnå. Medlemmerne af de nationale parlamenter fremhævede vigtigheden af at have stærke nye egne indtægter til at stabilisere og styrke EU-budgettet.

Vigtigste udvikling i 2020:

- For tredje år i træk var programmet for den europæiske parlamentariske uge fortættet til halvanden dag, idet konferencen om det europæiske semester blev slået sammen med den interparlamentariske konference om stabilitet, økonomisk koordinering og styring i EU. Endvidere var denne udgave grønnere, da den havde et fokus på klimaforandringerne og deres voksende rolle i EU's økonomiske, budgetmæssige og sociale politikker.

2.2 Den interparlamentariske konference om den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) og den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP)

Den interparlamentariske konference om den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) og den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP) blev oprettet ved en beslutning af konferencen af parlamentsformænd i EU i 2012 og er den interparlamentariske platform for drøftelser af EU's udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitik. Konferencen arrangeres to gange om året af parlamentet i den medlemsstat, der har det roterende rådsformandskab, i tæt samarbejde med Europa-Parlamentet og almindeligvis med deltagelse af parlamentarikere fra hele EU. Derudover inviterer Europa-Parlamentets Udenrigsudvalg (AFET) jævnligt de nationale parlamenter til sine møder i Bruxelles som et supplement til den interparlamentariske dialog på dette vitale politikområde.

I 2020 afholdtes det 16. møde i den interparlamentariske konference om FUSP og FSFP ved fysisk fremmøde i Zagreb (2.-4. marts), mens det 17. møde afholdtes som fjernmøde i Berlin (4. september). Europa-Parlamentets delegationer til begge møder var sammensat af medlemmer af AFET-udvalget og Underudvalget om Sikkerhed og Forsvar, og begge under forsæde af David McAllister, formand for AFET-udvalget.

82 parlamentarikere fra de nationale parlamenter i EU deltog i den interparlamentariske konference om FUSP og FSFP i Zagreb. Efter reformforslagene fremsat af formanden for Europa-Parlamentets delegation på den forrige interparlamentariske konference i Helsingfors i september 2019 introducerede det kroatiske formandskab to innovationer, der bidrog til at gøre den interparlamentariske konference mere dynamisk og relevant. Det kroatiske formandskab genindførte den tidligere praksis med, at konklusioner vedtages af alle delegationerne, og indførte også en «hastedebat» på dagsordenen. Sidstnævnte gjorde det muligt for delegationscheferne at vælge et emne baseret på den seneste udvikling, så delegationerne kunne give deres besyv med vedrørende dagsordenen og have mulighed for at reagere på aktuelle begivenheder under konferencen.



Interparlamentarisk konference om den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik, 2.-4. marts 2020 i Zagreb. © Det kroatiske formandskab

Konferencen var inddelt i tre runder: globale udfordringer for et modstandsdygtigt og indflydelsesrigt Europa; Vestbalkan; styrkelse af det europæiske forsvarssamarbejde og den europæiske forsvarsindustri.

Endvidere afholdtes der tre workshopper:

- Det Østlige Partnerskab efter 2020;
- PESCO: udfordringen ved at bringe sammenhæng i EU's forsvarsinitiativer og Europa-Parlamentets og de nationale parlamenters rolle;
- kvinders rolle på området for fred og sikkerhed

I den interparlamentariske konferences konklusioner bemærkede deltagerne vigtigheden af globalt EU-lederskab i et stadigt mere komplekst eksternt miljø. De var enige om det presserende behov for strategisk koordination og en mere forenet og proaktiv optræden udadtil. De understregede vigtigheden af at opretholde et tilstrækkeligt budget til at opnå disse ambitioner. Endvidere glædede de sig over Kommissionens engagement i Vestbalkans tiltrædelsesperspektiv og bemærkede, at EU er nødt til at fortsætte med at anspore til demokratisk konsolidering og yde støtte til at modvirke klimatrusler og andre sikkerhedstrusler.

I anden halvdel af 2020 deltog 121 parlamentarikere fra de 27 EU-medlemsstaters nationale parlamenter og Europa-Parlamentet i den interparlamentariske konference om FUSP og FSFP, der afholdtes som fjernmøde fra Berlin. Fem ikke-EU-parlamentariske delegationer deltog også i konferencen.

Under konferencens første runde drøftede deltagerne aktuelle udenrigspolitiske og sikkerhedsmæssige emner med Josep Borrell Fontelles, Unionens højtstående repræsentant for udenrigs- og sikkerhedspolitik og næstformand i Kommissionen, som var i Kairo i Egypten for at afholde drøftelser med repræsentanter for den egyptiske regering og for Den Arabiske Liga. En bred vifte af emner blev diskuteret. Debatten omhandlede dog primært situationen efter valget i Belarus. Under anden runde drøftede medlemmerne vejen mod en europæisk forsvarsunion og den strategiske omlægning af EU's sikkerheds- og forsvarspolitik. Ronja Kempin fra det tyske institut for international politik og sikkerhed (SWP⁷) satte debatten i kontekst ved at holde en åbningstale.

I deres afsluttende udtalelse bekræftede formændene David McAllister og Dietmar Nietan (formænd for henholdsvis Europa-Parlamentets delegation og den tyske delegation) behovet for en stærkere og mere effektiv EU-udenrigs- og sikkerhedspolitik, både strukturelt og økonomisk, især under krisen relateret til covid-19-pandemien. Endvidere udtrykte udtalelsen bekymring med hensyn til situationen i det østlige Middelhavsområde, Libanon, Tyrkiet og Libyen, Aleksej Navalnyj-sagen og EU's forhold til både Kina og NATO. De bemærkede, at det er nødvendigt at anvende de til rådighed stående instrumenter mere effektivt, at medlemsstaterne bør prioritere forenede EU-standpunkter, og at EU's ambitioner skal opfyldes med passende forpligtelser med hensyn til beslutningsprocesserne.

7 Stiftung Wissenschaft und Politik.

David McAllister, formand for EP's Udenrigsudvalg, og Josep Borrell Fontelles, Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, taler på den interparlamentariske konference om den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik, afholdt med fjerndeltagelse den 4. september 2020 © Det tyske formandskab



Vigtigste udvikling i 2020:

- Tilføjelse af «hastedebatten» til dagsordenen, som gør det muligt for delegationscheferne at vælge et emne og benytte muligheden for at reagere på aktuelle begivenheder under den interparlamentariske konference, hvilket gør den mere dynamisk og relevant for den udenrigspolitiske udvikling.
- Vellykket udvikling af fjernformatet af den interparlamentariske konference, hvor parlamentarikere og embedsmænd fra nationale parlamenter i hele Europa sættes i forbindelse med hinanden i realtid online. Dette vil kunne blive et nyttigt værktøj til fremtidige arrangementer som et supplement til fysiske møder.

3. INTERPARLAMENTARISK TILSYN PÅ OMRÅDET MED FRIHED, SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED

3.1 Gruppen for Fælles Parlamentarisk Kontrol med Europol

Artikel 88 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde giver for første gang de nationale parlamenter mulighed for sammen med Europa-Parlamentet at kontrollere et EU-agentur, der fungerer inden for området frihed, sikkerhed og retfærdighed. Gruppen for Fælles Parlamentarisk Kontrol med Europol (JPSG) blev oprettet i 2017 på grundlag af Europolforordningen⁸ for at sikre, at Europol er fuldt ud ansvarligt og gennemsigtigt. JPSG's vigtigste ansvarsområder er beskrevet i artikel 51 i [Europolforordningen](#), som fastlægger dens rolle med politisk overvågning af Euopols aktiviteter med særligt fokus på disse aktiviteter indvirkning på fysiske personers grundlæggende rettigheder og friheder.

JPSG er en innovativ institutionel organisation til parlamentarisk kontrol og afholder to møder om året: i første halvdel af året i parlamentet i det land, der har det roterende formandskab for Rådet for Den Europæiske Union, og i anden halvdel af året i Europa-Parlamentet.



Som reaktion på pandemien blev der designet nye og fleksible formater til sjette og syvende udgave af JPSG, så den uden afbrydelse kunne fortsætte med at udøve sin kontrol.

Sjette udgave blev aflyst og erstattedes af en skriftlig, elektronisk informationsudveksling. I bestræbelserne på at sikre, at JPSG fortsat kunne fungere på vellykket vis, og på at give alle JPSG-medlemmerne mulighed for at deltage fuldt ud i gruppens arbejde blev alle de hovedtalere, der oprindeligt blev inviteret til at deltage i JPSG-mødet i Zagreb, bedt om at give medlemmerne adgang til de skriftlige rapporter og indlæg, der skulle have været fremlagt på mødet.

Der modtoges bidrag fra Euopols administrerende direktør, EU-kommissæren med ansvar for indre anliggender, Euopols bestyrelse, Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse og Euopols samarbejdsråd. JPSG's delegerede blev opfordret til at sende yderligere anmodninger med henblik på klarlægning eller input, og som opfølgning gav hovedtalerne et konsolideret svar på de yderligere anmodninger om information. Rapporterne og bidragene blev fremsendt via e-mail og offentliggjort på JPSG's IPEX-hertil indrettede område samt på webstedet for den parlamentariske dimension af det kroatisk rådsformandskab. Resultatet af denne aktive elektroniske udveksling blev fremlagt med en rapport på JPSG's syvende møde af den kroatisk delegationschef, og selv om de naturlige begrænsninger anerkendtes, vurderede de delegerede, at udvekslingen var meget vellykket og nyttig.

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/794 om Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol)



Juan Fernando López Aguilar, medformand for Gruppen for Fælles Parlamentarisk Kontrol og formand for EP's Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, under Gruppens videokonference om Europol. © Den Europæiske Union, 2020 – EP/Daina LE LARDIC

Europa-Parlamentet genoptog afholdelsen af interparlamentariske møder og afholdt det syvende møde i JPSG som et online-fernarrangement baseret i Bruxelles. Pandemien havde en indvirkning på både mødets indhold og dets form. Mødet, som blev tilrettelagt af Europa-Parlamentet og det tyske parlament i fællesskab, afholdtes den 28.-29. september 2020. Det ledtes i fællesskab af López Aguilar, formand for LIBE og chef for Europa-Parlamentets delegation, Susanne Mittag, chef for den tyske Forbundsdays delegation, og Boris Pistorius, chef for det tyske Forbundsråds delegation. Fysisk deltagelse i Europa-Parlamentet planlagdes kun for medlemmerne af LIBE-delegationen til JPSG.

Kun de mest fremtrædende sædvanlige punkter på dagsordenen, som er afledt af artikel 51 i Europolforordningen, var genstand for fremlæggelser og dybdegående drøftelser: beretningen fra Europol's administrerende direktør om agenturets seneste aktiviteter og rapporten fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse. Fremlæggelserne havde et særligt fokus på udfordringerne relateret til covid-19-krisen, da der var en brat stigning i kriminelle aktiviteter under pandemien.

På grund af de tekniske og tidsmæssige begrænsninger relateret til sanitære foranstaltninger var der ingen debat efter fremlæggelsen af det flerårige programmeringsdokument 2021-2023. Den erstattedes af en efterfølgende skriftlig udveksling med agenturet om dette vigtige emne, som er centralt i JPSG's kontrolrolle. Formændene for Europol's bestyrelse og Europol's samarbejdsråd skulle kun indgive skriftlige bidrag.

Den tematiske debat omhandlede kampen mod højreekstremisme og terrorisme, og der var en afdeling om Europol's fremtidige rolle og brexit-relaterede udfordringer.

De diskussioner, der efterfulgte fremlæggelserne, var livlige og med opfordringer til proaktive og konstruktive løsninger. Nogle af de rejste emner var komplekse, og tiden var begrænset, men de hovedtalere, der besvarede spørgsmål, lovede at søge en dialog om disse anliggender. Prominente talere indbefattede Ylva Johansson, kommissær med ansvar for indre anliggender, og Horst Seehofer, tysk minister for indenrigs-, bygge- og hjemstavnsanliggender. Medlemmer af det britiske Underhus og Overhus tog ordet for en kort bemærkning i drøftelserne om brexit.

De delegerede oplystes om trojkaens beslutning om at oprette en arbejdsgruppe om verserende anliggender betinget af en mulig yderligere revision af JPSG-forretningsordenen⁹. Arbejdsgruppens

9 Arbejdsgruppens konstituerende møde fandt sted den 10. december 2020 ved fjernmøde

mandat ville være begrænset til at finde konsensusbaserede løsninger på spørgsmålet om JPSG's repræsentant på Europols bestyrelsesmøder og revisionsbestemmelsen i forretningsordenen.

Vigtigste udvikling i 2020:

- Sikring af arbejdskontinuitet i JPSG: JPSG var ikke belemret med drøftelser om procedure, og kunne derfor hævde sig i 2020 som en krævende og engageret partner, der er forpligtet til at støtte agenturets indsats for at tilsikre kyndig retshåndhævelse.
- Tilpasning af dagsordenen så den afspejlede den seneste udvikling (pandemien og brexit): udarbejdelse af passende formater for udveksling og fjernmøder samt sikring af behørig opfølgning.

3.2 Interparlamentarisk udvalgs-møde om evalueringen af Eurojust

Siden oprettelsen i 2002 er Eurojust blevet en central aktør i det retlige samarbejde vedrørende kriminalitetsanliggender. I overensstemmelse med artikel 85 i TEUF skal der i de EU-forordninger, der regulerer Eurojust, ligeledes fastlægges «de nærmere bestemmelser for Europa-Parlamentets og de nationale parlamenters tilknytning til evalueringen af Eurojusts virke». I 2018 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet en ny [forordning om Eurojust](#)¹⁰ med henblik på at tilvejebringe en fælles, moderniseret retlig ramme for et nyt fuldgældigt Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust).

For at øge gennemsigtigheden og den demokratiske kontrol med Eurojust indeholder forordningen en mekanisme for Europa-Parlamentets og de nationale parlamenter i EU's fælles evaluering af Eurojusts aktiviteter¹¹. Evalueringen bør finde sted inden for rammerne af et interparlamentarisk udvalgs-møde afholdt af Europa-Parlamentet i dets lokaler i Bruxelles med deltagelse af medlemmer af de kompetente udvalg i Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter i EU.

Det første interparlamentariske udvalgs-møde om evalueringen af Eurojusts virke afholdtes den 1. december 2020 i Europa-Parlamentets lokaler i Bruxelles. Europa-Parlamentets LIBE-udvalg, i samarbejde med den tyske Forbundsrag, inviterede nationale parlamenter til den første udgave af dette årlige arrangement, som afholdtes næsten ét år efter datoen for anvendelse af Eurojustforordningen: den 12. september 2019. De juridiske og logistiske forhold forårsaget af covid-19-pandemien, samt anden relevant udvikling på området for retligt samarbejde, f.eks. radikaliserings, terrorisme og cyberkriminalitet, var yderligere presserende grunde til at afholde udvalgs-mødet.



Det 1. interparlamentariske udvalgs-møde om evaluering af Eurojusts aktiviteter, 1. december 2020, EP's lokaler i Bruxelles
© Den Europæiske Union, 2020 – EP

Mødet, der afholdtes som fjernmøde, ledtes af LIBE-formanden, Juan Fernando López Aguilar, og bestod af tre runder efterfulgt af spørgerunde. Disse dækkede Eurojusts nuværende og fremtidige virke, navnlig under den aktuelle pandemi, det fremtidige samarbejde mellem Eurojust og den nyoprettede Europæiske Anklagemyndighed, samarbejde med tredjelands og brexit-relaterede udfordringer med hensyn til bekæmpelse af terrorisme og grænseoverskridende organiseret kriminalitet. Blandt prominente talere var kommissæren med ansvar for retlige anliggender Didier Reynders.

Som seneste tilføjelse til rækken af interparlamentariske tilsynsaktiviteter på området for retlige og indre anliggender skaber dette forum udsigt til at skabe en alliance mellem støttende og engagerede partnere, som har et fælles mål om at beskytte de europæiske borgere og gøre Europa sikrere.

10 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1727 af 14. november 2018 om Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust), og om erstatning og ophævelse af Rådets afgørelse 2002/187/RIA (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 138).

11 I forordning (EU) 2018/1727 er denne ordning omhandlet i betragtning 62 i præambelen og i artikel 67



Juan Fernando López Aguilar, formand for EP's Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, leder det interparlamentariske udvalgsmøde om Eurojust. © Den Europæiske Union, 2020 – EP/Alexis HAULOT

Vigtigste udvikling i 2020:

- Afholdelsen af det interparlamentariske udvalgsmøde om Eurojust i 2020 var en betydelig bedrift, næsten et år efter Eurojustforordningens ikrafttræden og på trods af pandemien. Det finske formandskabs dokument om en fælles forståelse vedrørende det interparlamentariske udvalgsmøde og de opnåede fremskridt på mødet for generalsekretærerne for parlamenterne i EU gav Europa-Parlamentet grunde til at afholde det første interparlamentariske udvalgsmøde om evaluering af Eurojust i et hensigtsmæssigt teknisk format, i samarbejde med det tyske formandskab.

3.3 Den europæiske grænse- og kystvagt

Forordningen om den europæiske grænse- og kystvagt¹², som Kommissionen foreslog i 2018, og som blev vedtaget i 2019, er et vigtigt element i EU's omfattende tilgang til migration og grænseforvaltning. Forordningen har til formål at løse udfordringer med migration og potentielle fremtidige trusler ved de ydre grænser og sikre et højt niveau af intern sikkerhed, idet man samtidig sikrer den fri bevægelighed for personer inden for EU.

Det interparlamentariske samarbejde om kontrol med den europæiske grænse- og kystvagt (EBCG) er den seneste udvikling i de parlamentariske forbindelser inden for retlige og indre anliggender. EBCG består af nationale myndigheder og af Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning. De nationale parlamenter har kontrolbeføjelser over de kompetente nationale myndigheder i henhold til medlemsstaternes nationale forfatningssystemer. Europa-Parlamentet er ansvarligt for at kontrollere Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning i henhold til traktaterne.

Artikel 112 i forordning (EU) 2019/1896, der drejer sig om interparlamentarisk samarbejde, har følgende ordlyd:

- "1. For at tage højde for, at den europæiske grænse- og kystvagt har den særlige karakter, at den er sammensat af nationale myndigheder og agenturet, og for at sikre, at Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter effektivt kan udøve deres kontrolfunktion overfor henholdsvis agenturet og de respektive nationale myndigheder som fastsat i henholdsvis traktaterne og national ret, kan Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter samarbejde inden for rammene af artikel 9 i protokol 1 om de nationale parlamenters rolle i Den Europæiske Union, der er knyttet som bilag til TEU og til TEUF¹³].*
- 2. Efter indbydelse fra Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter, der mødes i relation til stk. 1, deltager den administrerende direktør og formanden for bestyrelsen i sådanne møder.*
- 3. Agenturet sender årsberetningen om sin virksomhed til de nationale parlamenter."*



© Europa-Kommissionen

Det planlagte interparlamentariske samarbejde om EBCG har et snævrere anvendelsesområde end JPSG om Europol eller det interparlamentariske udvalgsmøde til evaluering af Eurojusts aktiviteter. Omfanget og arten af de forskellige former for interparlamentarisk samarbejde inden for retlige og indre anliggender er ret forskellige. De praktiske ordninger, som er tilpasset de særlige kendetegn ved hver enkelt mandat, vil sikre, at kontrolbestemmelserne til fulde håndhæves med de af medlovgiverne tilsigtede virkninger.

Vigtigste udvikling i 2020:

- På grund af situationen med pandemien var det ikke muligt at afholde nogen EBCG-relaterede arrangementer.

12 [Europa-Parlamentets og Rådets forordning \(EU\) 2019/1896 af 13. november 2019 om den europæiske grænse- og kystvagt og om ophævelse af forordning \(EU\) nr. 1052/2013 og \(EU\) 2016/1624 \(EUT L 295 af 14.11.2019, s. 1\).](#)

13 Artikel 9 i protokol nr. 1 til traktaterne om de nationale parlamenters rolle i Den Europæiske Union har følgende ordlyd: «Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter tilrettelægger i fællesskab og fremmer et effektivt og regelmæssigt interparlamentarisk samarbejde inden for Unionen.»

4. INTERPARLAMENTARISKE UDVALGSMØDER OG ANDET INTERPARLAMENTARISK SAMARBEJDE

4.1 Interparlamentariske udvalgsmøder

De interparlamentariske udvalgsmøder er den standardtype af møder, som Europa-Parlamentet afholder til fokuserede udvekslinger om centrale lovgivningsmæssige og politiske emner mellem sektorudvalg i henhold til artikel 9 og 10 i protokol nr. 1 til traktaterne. Kalenderen over de interparlamentariske udvalgsmøder sendes af Europa-Parlamentets formand til formændene for alle de nationale parlamenter hvert halvår.

Europa-Parlamentets udvalg afholder op til 20 sådanne møder om året og indbyder de tilsvarende udvalg i de nationale parlamenter i EU til at deltage i målrettede debatter. Udvalgsmøderne har vist sig at være en meget værdsat metode til, at medlemmer af Europa-Parlamentet kan udveksle synspunkter med deres nationale kolleger. Møderne er ikke kun et forum for drøftelse af lovgivningsspørgsmål, som dermed bidrager til bedre lovgivning, men er også en platform for diskussioner om politiske spørgsmål af fælles interesse og for møder med kommissærer og Unionens højststående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik. Møderne afholdes på initiativ af et eller flere af Europa-Parlamentets udvalg i fællesskab og med støtte fra Direktoratet for Forbindelser med De Nationale parlamenter.



BETTER LAW MAKING FROM A DIGITAL PERSPECTIVE

TUESDAY, 27 OCTOBER 2020
13.45 - 15.45 CET
MEETING ROOM: ANEXILS 202 AND REMOTE PARTICIPATION
EUROPEAN PARLIAMENT, BRUSSELS

Law

JURICM

CHAIR:
Adrián Vázquez Lázara
Chair of the Committee on Legal Affairs

Interparliamentary Committee Meeting
European Parliament
National Parliaments

With the support of the Directorate for Relations with National Parliaments and the Policy Department for Citizens Rights and Constitutional Affairs



THE FIRST ANNUAL RULE OF LAW REPORT BY THE COMMISSION AND THE ROLE OF NATIONAL PARLIAMENTS

TUESDAY, 10 NOVEMBER 2020
14.15 TO 15.45 AND 16.45 TO 18.40
REMOTE PARTICIPATION
EUROPEAN PARLIAMENT, BRUSSELS

LIBE ICM

CHAIR BY:
Josefa Fernández LÓPEZ AGUILAR
Chair of the Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs of the European Parliament

Interparliamentary Committee Meeting
European Parliament
National Parliaments

With the support of the Directorate for Relations with National Parliaments

© Europa-Parlamentet

I 2020 var seks forskellige parlamentariske udvalg medarrangører af syv interparlamentariske udvalgsmøder, hvilket muliggjorde debatter mellem 302 medlemmer af de nationale parlamenter og 177 medlemmer af Europa-Parlamentet.

Der blev afholdt tre møder om økonomien, budgettet og beskæftigelse i den europæiske parlamentariske uge. Denne uge blev afviklet i februar, og disse udvalgs møder var de eneste i 2020, hvor medlemmerne af de nationale parlamenter kunne være fysisk til stede¹⁴.

Det interparlamentariske udvalgsmøde relateret til den internationale kvindedag, som skulle have været afholdt den 5. marts, blev aflyst som følge af covid-19-pandemien. Denne lejlighed har også været tænkt som en fejring af 25-årsjubilæet for Beijing-erklæringen og -handlingsplanen.

De øvrige møder, der var planlagt til første halvår af 2020, blev også udsat eller aflyst¹⁵. I andet halvår blev møderne afholdt som fjernmøder¹⁶.

Den 27. oktober var Europa-Parlamentets Retsudvalg (JURI) medarrangør af et interparlamentarisk udvalgsmøde under overskriften «Bedre lovgivning fra et digitalt perspektiv». Mødet fokuserede på den rolle, som digitaliseringen spiller i lovgivningsprocessen, og på, hvordan man kan sikre, at ny lovgivning opfylder moderne krav.

Den 10. november afholdt LIBE-udvalget et interparlamentarisk udvalgsmøde under overskriften «Kommissionens første årlige rapport om retsstatssituationen og de nationale parlameters rolle» og med deltagelse af kommissæren med ansvar for retlige anliggender Didier Reynders. Dette møde var beregnet til at udveksle synspunkter og erfaringer om de nationale parlameters rolle i konteksten af EU's indsats for at beskytte og håndhæve Unionens værdier. Endvidere var formålet med mødet at vurdere den første årlige rapport om retsstatssituationen, som Kommissionen havde vedtaget den 30. september 2020. Covid-19-foranstaltningernes indvirkning på demokrati, retsstatssituationen og grundlæggende rettigheder blev også drøftet, med et særligt fokus på den kontrol, de nationale parlamenter udøvede i denne periode.

Den 1. december 2020 afholdt LIBE-udvalget det første interparlamentariske udvalgsmøde om evalueringen af Eurojust.¹⁷

14 Der er flere oplysninger om europæiske parlamentariske uge i kapitel 2.1.

15 [Kalender over interparlamentariske aktiviteter med de nationale parlamenter i 2020: første halvår \(https://europarl.europa.eu/cmsdata/232558/Calendar_1st_semester_2020_-_COP_adopted_marked_030620_\(003\).pdf\)](https://europarl.europa.eu/cmsdata/232558/Calendar_1st_semester_2020_-_COP_adopted_marked_030620_(003).pdf).

16 [Kalender over interparlamentariske aktiviteter med de nationale parlamenter i 2020: andet halvår \(https://europarl.europa.eu/cmsdata/232557/Calendar_2nd_semester_2020_updated_18November.pdf\)](https://europarl.europa.eu/cmsdata/232557/Calendar_2nd_semester_2020_updated_18November.pdf).

17 Der findes flere oplysninger i kapitel 3.2.



Interparlamentarisk udvalgs møde om Eurojust, 1. december 2020 i Bruxelles – videoforbindelse med Emma Bonino fra det italienske Senat. © Europa-Parlamentet

AFET-udvalget afholdt et interparlamentarisk udvalgs møde den 2. december med deltagelse af Olivér Várhelyi, kommissæren med ansvar for naboskabspolitik og udvidelse. Mødet bestod af to dele: Den første omhandlede Vestbalkan, 25 år efter Daytonfredsaftalen, den anden en fælles EU-reaktion til støtte for demokratisk forandring i Belarus.

De nationale parlamentarikers deltagelse i interparlamentariske udvalgs møder steg fra 232 parlamentarikere i 2019 til 302 i 2020. Der var også en lille stigning i deltagelsen blandt medlemmerne af Europa-Parlamentet.

Den større deltagelse lader til primært at skyldes de nye faciliteter, som gør det muligt at deltage i fjernmøder uden at være nødt til at rejse. Dette kan give anledning til yderligere refleksion over afholdelsen af disse udvalgs møder, når covid-19-pandemien er overstået.

Bilag II indeholder en liste over alle interparlamentariske udvalgs møder arrangeret af Europa-Parlamentets udvalg i 2020 samt mere detaljerede statistikker.



Interparlamentarisk udvalgmøde om den europæiske børnegaranti med EP's Udvalg om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, 18. februar 2020 i Bruxelles © Den Europæiske Union, 2020 – EP/Didier BAUWERAERT

Vigtigste udvikling i 2020:

- 2020 blev de interparlamentariske udvalgmøder, der efter planen skulle have været afholdt i første halvår, enten aflyst eller udsat, og der blev kun afholdt tre, inden pandemien brød ud. I andet halvår blev møderne afholdt som fjernmøder.
- De nationale parlamentarikers deltagelse i møderne steg væsentligt, sandsynligvis som følge af muligheden for fjerndeltagelse.

4.2 Konference på højt plan om migration og asyl

Flygtningebevægelser og migration er genstand for stor global opmærksomhed og betragtes i dag som en af de større udfordringer, EU i de senere år har stået over for. Den fortsatte ankomst af migranter og asylansøgere i EU har afsløret en række mangler og huller i EU-politikkerne om asyl, de ydre grænser og migration. Hensigten med denne konference på højt plan var at indlede en parlamentarisk diskussion og at fremme en bred dialog om alle aspekter af migration.

Formanden for Europa-Parlamentet og formanden for den tyske Forbundsrag inviterede medlemmer af de nationale parlamenter og Europa-Parlamentet til en konference på højt plan om migration og asyl, som fandt sted den 19. november 2020 i Europa-Parlamentet i Bruxelles under ledelse af både Europa-Parlamentet og formanden for Kommissionen. Dette møde med næsten 150 deltagere afholdtes af Europa-Parlamentet og den tyske Forbundsrag i samarbejde med det portugisiske og det slovenske parlament, som var de to andre parlamenter i formandskabstrioen.

Konferencen begyndte med hovedtaler af formændene for henholdsvis Europa-Parlamentet og Kommissionen, David Sassoli og Ursula von der Leyen, og formændene for den tyske Forbundsrag, Wolfgang Schäuble, for det portugisiske parlament, Eduardo Ferro Rodrigues, og for det slovenske parlament, Igor Zorčič.



EP's formand David Sassoli © Den Europæiske Union, 2020 – EP/Daina LE LARDIC

Konferencen på højt plan samlede politiske ledere, beslutningstagere og aktivt engagerede aktører og omhandlede ansvarsdeling mellem medlemsstaterne, beskyttelse af de ydre grænser, tackling af de underliggende årsager til migration samt sikring af et stabilt og velstående socioøkonomisk miljø i ikke-EU-lande. Den nye pagt om migration og asyl tilsigter at skabe balance mellem behovene for at byde flygtninge indenfor, for at bekæmpe smuglere, for at sikre integration og for hensigtsmæssig behandling af alle, også dem som ikke kan blive i EU. Flere talere pointerede, at migration er et

globalt fænomen, som EU skal håndtere på en måde, der opretholder Unionens grundlæggende værdier. Deltagerne hilste den nye pagt velkommen med høje forventninger, da det nuværende asylsystem i de senere år har vist sig at have for mange svagheder. I deres bemærkninger gav medlemmerne udtryk for deres håb om, at EU ville kunne skabe en effektiv fælles ramme, som tager højde for hver enkelt medlemsstats situation. De argumenterede for, at transitlande ikke bør være alene om at håndtere store antal af flygtninge og migranter, og at for at være effektivt bør EU's nye migrations- og asylsystem udvikles i overensstemmelse med visse principper. Bemærkningerne gjorde opmærksom på behovet for en retfærdig fordeling af ansvaret for modtagelse af mennesker, identifikationsforanstaltninger, undersøgelse af asylansøgninger og modtagelse af flygtninge samt hjemsendelse. Dette indebærer en større forpligtelse til omfordeling af flygtninge i Unionen og genbosætning af flygtninge fra tredjelande. En anmodning om en mere koordineret tilgang mellem politiet og juridiske tjenester var også en del af debatten med henblik på at afvikle kriminelle menneskehandlers netværk, som kun betragter et menneskelivs værd som den pris, de kan få for det. Et andet aspekt, som deltagerne nævnte, var åbning af de juridiske kanaler med henblik på immigration til at opfylde behovene på arbejdsmarkedet i EU's aldrende samfund. Tre ord blev hyppigt gentaget under debatterne: humanitet, solidaritet og ansvar.

Under den afsluttende runde udtrykte formændene for de arrangerende parlamenter, David Sassoli og Wolfgang Schäuble, deres håb om, at EU var klar til at samarbejde og optrappe sine foranstaltninger på migrations- og asylområdet. Formanden for det portugisiske parlament, Eduardo Ferro Rodrigues, inviterede til en opfølgning på disse vigtige emner på den anden konference på højt plan, som skal afholdes i 2021 under det portugisiske rådsformandskab.

Vigtigste udvikling i 2020:

- Målet med denne konference på højt plan om at indlede en interparlamentarisk diskussion om alle aspekter af migration blev opnået. Fremtidige konferencer på højt plan om dette emne vil være en del af den interparlamentariske dagsorden for 2021.

4.3 Interparlamentarisk samarbejde på området for EU's optræden udadtil og multilaterale parlamentariske forsamlinger

Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamenter har regelmæssigt ydet støtte og lettet forbindelserne med de nationale parlamenter i EU på området for EU's optræden udadtil i forbindelse med specifikke multilaterale parlamentariske forsamlinger og arrangementer. I 2020 blev der ikke afholdt nogen større politiske arrangementer på dette område. Europa-Parlamentet påtog sig dog formandskabet for Den Parlamentariske Forsamling for Middelhavsunionen under ledelse af formand Sassoli med det mål at genoptage dens aktiviteter efter lang tids dødvande. Udvidelsesprocessen på Vestbalkan fik ny fremdrift med vedtagelsen af den «nye tilgang» og indledningen af forhandlinger med Albanien og Nordmakedonien. 2020 var en tid til udvikling af samarbejdsrammer på personaleniveau på forskellige områder af EU's optræden udadtil, især inden for demokratistøtte og kapacitetsopbygning, parlamentarisk diplomati og multilaterale fora.

Samarbejde på området for EU's optræden udadtil har i en årrække været et element i interaktionen mellem Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter i EU, som rakte ud over de konsoliderede udvekslinger inden for rammerne af FUSP/FSFP. Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamenter har tilbudt sin støtte og ekspertise, hver gang Europa-Parlamentets politiske instanser har deltaget i multilaterale fora og arrangementer sammen med nationale parlamenter. Disse arrangementer har omfattet Ukraine-ugen (2016), det 10. møde i det parlamentariske partnerskab mellem Asien og Europa (ASEP 10, 2018), konferencen på højt plan om fremtiden for international valgobservation (2018), den parlamentariske dimension af G7-topmødet (2019) og Den Parlamentariske Forsamling for Middelhavsunionen (2019). På grundlag af disse erfaringer begyndte Direktoratet at analysere måder, hvorpå det kunne bidrage til et mere struktureret og løbende samarbejde mellem Europa-Parlamentets tjenestegrene og deres panderter i de nationale parlamenter.

Formålet var at overføre visse aktiviteter og metoder, der allerede med succes anvendtes inden for politisk og institutionelt samarbejde, lovgivningsmæssig dialog og parlamentarisk kontrol, til områderne for parlamentarisk diplomati, demokratistøtte og kapacitetsopbygning samt menneskerettighedsforanstaltninger. Disse omfatter vellykket brug af netværk på personaleniveau, onlineplatforme for udveksling af information og dokumenter samt erfaringen med at have kontakt til nationale parlamenter i forskellige fora, som allerede vedtager politiske tekster.

Øvelsen vakte også interesse hos Europa-Parlamentets Generaldirektorat for Unionens Eksterne Politikker (GD EXPO), hvor man også havde iværksat refleksioner vedrørende bedste praksis for kontakt med nationale parlamenter. Til dette formål afholdt Direktoratet en virtuel workshop for repræsentanter fra nationale parlamenter med generaldirektøren for GD EXPO, Pietro Ducci, i juni 2020.

Den 22. september 2020 afholdt Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamenter sammen med GD EXPO en videokonference for kolleger fra nationale parlamenter om demokratistøtte og kapacitetsopbygning. Den 23. september fremlagde GD EXPO's Direktorat for Regioner målsætningerne og planerne for Europa-Parlamentets formandskab for Den Parlamentariske Forsamling for Middelhavsunionen for repræsentanterne fra de nationale parlamenter.

Den 30. oktober 2020 blev Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamenter inviteret til GD EXPO's «fredagssamtaler». Mødet afholdtes via videokonference og havde titlen «Nationale parlamenter – partnere, ikke rivaler». Det centrale mål med initiativet er at frigøre de nationale parlamenter fulde potentiale med hensyn til deres bidrag til GD EXPO's arbejde på området for eksterne politikker.

I 2020 blev fundamentet til dette nye samarbejde lagt, og de første konkrete resultater på disse områder forventes i den nære fremtid. Netværket for demokratistøtte, menneskerettigheder og kapacitetsopbygning vil blive taget i anvendelse, understøttet af et dedikeret underafsnit på den nye IPEX-platform. Andre fremskridt vil sandsynligvis primært vedrøre Den Parlamentariske Forsamling for Middelhavsunionen og multilaterale interparlamentariske fora såsom Europarådets Parlamentariske Forsamling (PACE) og Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europas (OSCE's) Parlamentariske Forsamling. Målet er at bringe EU's geopolitiske dagsorden ind i det parlamentariske samarbejde som et middel til mere effektivt at fremme og styrke de europæiske standpunkter, værdier og interesser.

Vigtigste udvikling i 2020:

- Udvikling af nye samarbejdsområder mellem GD EXPO og Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamenter på området for ikkeudvalgsbaserede aktiviteter og arrangementer.
- Skabelse og lancering af et struktureret netværk og kommunikation mellem Europa-Parlamentets og de nationale parlamenter administrationer om demokratistøtte, for at øge effekten og effektiviteten af det parlamentariske diplomati, især i vores umiddelbare naboskabsområder på Vestbalkan og i lande i Det Østlige Partnerskab, og endda i Afrika.

4.4 Bilaterale besøg fra de nationale parlamenter i EU hos Europa-Parlamentet og andre bilaterale udvekslinger

Bilaterale besøg fra de nationale parlamenter i EU hos Europa-Parlamentet er et værktøj i konstant udvikling og et format til interparlamentarisk dialog. Denne form for dialog er stærkt fokuseret, skræddersyet, fleksibel og omkostnings- og tidseffektiv. Den giver mulighed for drøftelser af spørgsmål, der optager de enkelte nationale parlamenter.

Endvidere kan andre bilaterale udvekslinger af synspunkter være en nyttig form for interparlamentarisk samarbejde i lille skala, når parlamentarikere skal indlede samarbejde, fokusere på specifikke emner eller styrke samarbejdet på konkrete områder af gensidig interesse.

Bilaterale besøg er traditionelt en vigtig form for interparlamentarisk samarbejde. Møderne afholdes på forskellige niveauer og i forskellige formater, fra politiske drøftelser på højeste niveau til studiebesøg på niveauet for teknisk personale. Som planlagt kom disse udvekslinger flyvende fra start i starten af 2020, hvor i alt 16 besøg blev gennemført i de første to måneder. Et sidste besøg fandt sted i den første uge af marts 2020. En detaljeret liste over besøgene og de emner, de dækkede, findes i bilag III.

Siden pandemiens start har der ikke fundet nogen delegationsbesøg sted, hverken hos eller fra Europa-Parlamentet. Dusinvis af planlagte og forberedte besøg blev aflyst eller sat i bero i de første uger af pandemien.

Dette stoppede dog ikke den bilaterale kontakt. I foråret 2020 fortsatte den bilaterale kontakt aktivt, først telefonisk og senere, med gradvis udvikling, ved hjælp af videokonferencer. Det kan noteres, at de parlamenter, der tidligere havde været ivrige efter at gennemføre besøg, også var aktive med hensyn til telefonmøder og virtuelle møder. Dette gælder navnlig det britiske parlament.

Senere, i anden halvdel af året, begyndte de bilaterale videokonferencer at blive kutyme, især med hensyn til mødeforberedelse på administrativt niveau forud for møder mellem Europa-Parlamentet og formandskabets parlament, men også på politisk niveau. Videokonferencer er et meget omkostningseffektivt mødeforformat til fokuserede drøftelser, f.eks. mellem Europa-Parlamentets næstformænd og formændene for de nationale parlamenteres udvalg om EU-anliggender, mellem udvalgsformænd eller mellem ordførere og udvalgsformænd fra nationale parlamenter.

Vigtigste udvikling i 2020:

- Antallet af bilaterale besøg faldt fra 62 i 2019 til 17 i 2020 på grund af pandemien.
- Videokonferencer blev et standardværktøj til direkte, fokuserede bilaterale udvekslinger, oven i de normale interparlamentariske møder. De erstattede «netværksfunktionen» på effektiv vis. Det kan antages, at dette fortsat vil præge det interparlamentariske samarbejde efter covid-19-krisen som følge af erfaringerne under pandemien.

5. LOVGIVNINGSMÆSSIGT SAMARBEJDE MED DE NATIONALE PARLAMENTER I EU

5.1 Systemet for tidlig varsling og protokol nr. 2 til traktaterne

I overensstemmelse med nærhedsprincippet (som fastsat i artikel 5 i TEU) handler Unionen på de områder, der ikke hører ind under dens enekompetence, kun hvis og i det omfang målene for den påtænkte handling ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne, men bedre kan nås på EU-plan. I medfør af proportionalitetsprincippet går indholdet og formen af Unionens handling ikke videre end nødvendigt for at nå målene i traktaterne.

De nationale parlamenter sikrer overholdelse af nærhedsprincippet efter den procedure, der er beskrevet i protokol nr. 2 til traktaten om Den Europæiske Union og traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet. I denne protokol beskrives en mekanisme til fornyet overvejelse: systemet for tidlig varsling. Under denne mekanisme kan de nationale parlamenter senest otte uger efter fremsendelsen af et udkast til lovgivningsmæssig retsakt sende formændene for institutionerne en begrundet udtalelse, der forklarer, hvorfor de mener, at det pågældende udkast ikke er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5.1.1 Systemet for tidlig varsling

Hvad angår systemet for tidlig varsling behandles forelæggelser fra de nationale parlamenter i EU under følgende kategorier¹⁸:

1. Begrundet udtalelse: hvis den indgives under denne kategori og modtages inden for den frist på otte uger, der er angivet i artikel 6 i protokol nr. 2 til traktaterne¹⁹, og omhandler manglende efterlevelse af nærhedsprincippet.
2. Bidrag: hvis forelæggelsen ikke opfylder ovenstående kriterier.

Når begrundede udtalelser repræsenterer mindst en tredjedel af de stemmer, der er tildelt de nationale parlamenter, skal udkastet til lovgivningsmæssig retsakt tages op til fornyet overvejelse (gult kort). Den institution, der har udfærdiget udkastet til retsakt, kan beslutte at opretholde det, ændre det eller trække det tilbage og skal begrunde sin beslutning. I forbindelse med udkast, der vedrører politisamarbejde og retligt samarbejde i straffesager, er tærsklen lavere (en fjerdedel af stemmerne).

Hvis de nationale parlamenter i forbindelse med den almindelige lovgivningsprocedure, med mindst et simpelt flertal af stemmerne, anfægter et lovforslags forenelighed med nærhedsprincippet, skal Kommissionen tage sit forslag op til fornyet overvejelse og beslutte, om den vil opretholde det, ændre det eller trække det tilbage. Hvis den beslutter at opretholde sit forslag, henvises sagen

¹⁸ Jf. dokumentet fra Udvalgsformandskonferencen af 15. december 2010: «Fælles fremgangsmåde for udvalgenes behandling af nationale parlamenteres begrundede udtalelser og alle andre bidrag fra nationale parlamenter».

¹⁹ Artikel 6 i protokol nr. 2 om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet: «Ethvert nationalt parlament eller ethvert kammer i et af disse parlamenter kan senest otte uger efter fremsendelsen af et udkast til lovgivningsmæssig retsakt på Unionens officielle sprog sende formændene for Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen en begrundet udtalelse, der forklarer, hvorfor det mener, at det pågældende udkast ikke er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. De nationale parlamenter eller kamrene i de nationale parlamenter skal, når det er relevant, konsultere de regionale parlamenter, der har lovgivningskompetence.»

til lovgiveren (Europa-Parlamentet og Rådet), og Kommissionen skal begrunde sin beslutning (orange kort-proceduren). Hvis lovgiveren er af den opfattelse, at lovforslaget ikke er foreneligt med nærhedsprincippet, kan denne forkaste det med et flertal på 55 % af Rådets medlemmer eller et simpelt flertal af de afgivne stemmer i Europa-Parlamentet. Til dato er proceduren med det gule kort blevet udløst tre gange²⁰, mens proceduren med det orange kort aldrig er blevet udløst.

I Europa-Parlamentet er Retsudvalget (JURI) det kompetente udvalg for overvågning af overholdelsen af nærhedsprincippet i forbindelse med begrundede udtalelser²¹. Hver sjette måned udpeges et medlem af udvalget som fast ordfører for nærhedsprincippet i henhold til en rotationsordning blandt de politiske grupper.

Gilles Lebreton (ID) og Karen Melchior (RE)²² udfyldte rollen som fast ordfører for nærhedsprincippet i 2020. JURI-udvalget udarbejder også fast en betænkning om Kommissionens årlige rapporter om nærhedsprincippet og proportionalitet.

5.1.2 Forelæggelser fra de nationale parlamenter i EU

I 2020 modtog Europa-Parlamentet 124 forelæggelser fra de nationale parlamenter i EU i henhold til protokol nr. 2 om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet. 13 af forelæggelserne var begrundede udtalelser, og 111 var bidrag.

I 2019 modtog Europa-Parlamentet 63 forelæggelser, hvoraf alle var bidrag, og ingen var begrundede udtalelser.

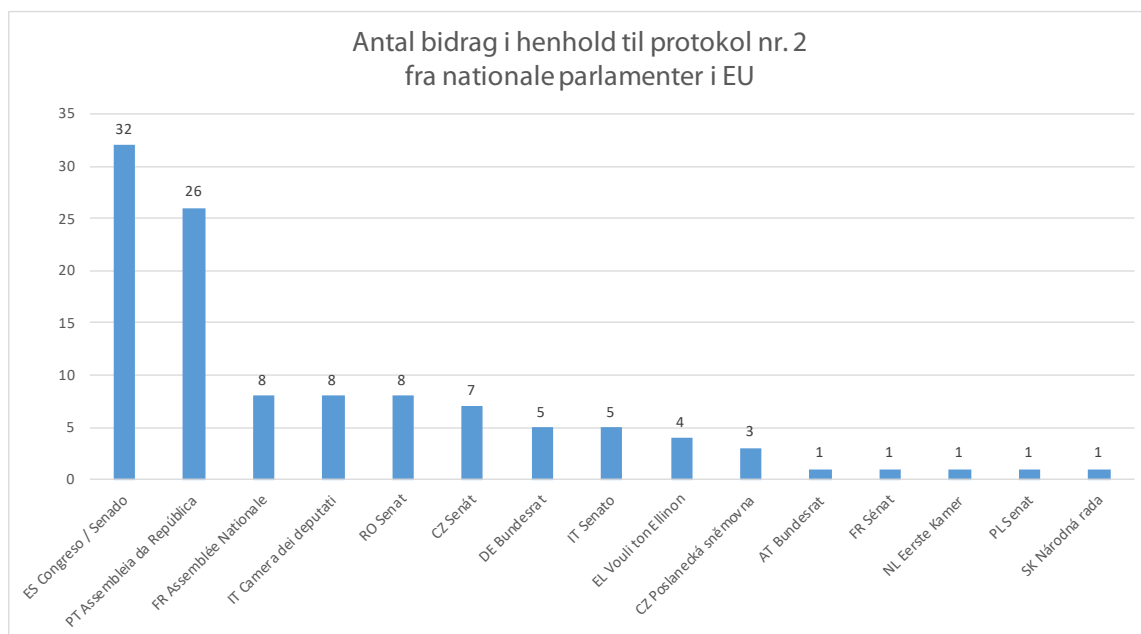
Denne stigning på næsten 50 % i antallet af modtagne forelæggelser fra 2019 til 2020 kan måske forklares ved, at Europa-Parlamentet i 2020, uanset virkningerne af covid-19-pandemien, fungerede ved fuld lovgivningskapacitet, i modsætning til 2019 som var et valgår.

20 Proceduren med det gule kort blev anvendt i 2012 i forbindelse med et forslag fra Kommissionen til en forordning om udøvelse af retten til kollektive skridt inden for rammerne af etableringsfriheden og den frie udveksling af tjenesteydelser («Monti II»). Kommissionen endte med at trække sit forslag tilbage, men mente dog ikke, at nærhedsprincippet var overtrådt. Den blev anvendt igen i 2013 efter fremlæggelse af forslaget til forordning om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed. Kommissionen besluttede at [opretholde forslaget](#), da den mente, at det var i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Den blev yderligere anvendt i 2016 mod [forslaget om en revision af direktivet om udstationering af arbejdstagere](#). Kommissionen kom med en indgående [begrundelse](#) for fastholdelsen af sit forslag, som den ikke anså for at være i strid med nærhedsprincippet, idet udstationering af arbejdstagere i sagens natur er et tværnationalt anliggende

21 Bilag VI, punkt XVI, til Europa-Parlamentets forretningsorden fastslår, at Retsudvalgets sagsområde omfatter: «[...] fortolkning, anvendelse og overvågning af EU-retten, EU-retsakternes overensstemmelse med den primære ret, navnlig valget af retsgrundlag og overholdelsen af nærheds- og proportionalitetsprincipperne».

22 «Identitet og Demokrati» og «Renew Europe» er politiske grupper i Europa-Parlamentet.

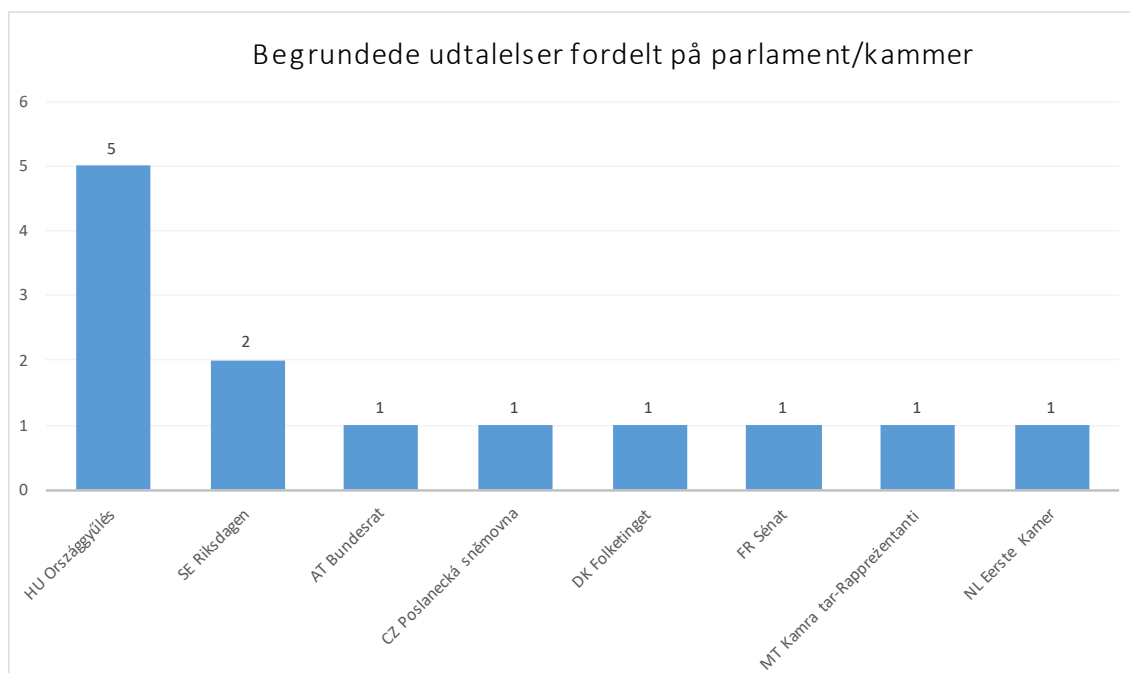
Bidrag fordelt på parlament/kammer:



I alt 111 modtagne bidrag i 2020 – grafen viser antallet af forelæggelser pr. parlament/kammer.

I 2020 forelagde 8 ud af 41 parlamenter/kamre (herunder de to britiske kamre) begrundede udtalelser, og 15 forelagde bidrag. De mest aktive parlamenter med hensyn til at indsende begrundede udtalelser var den ungarske Nationalforsamling, med 5 begrundede udtalelser, og den svenske Riksdag, med 2. Med hensyn til bidrag var de mest aktive parlamenter/kamre henholdsvis: de spanske Cortes Generales, med 32 forelagte bidrag, og den portugisiske Nationalforsamling, med 26. Se statistikken for 2020 i bilag IV.

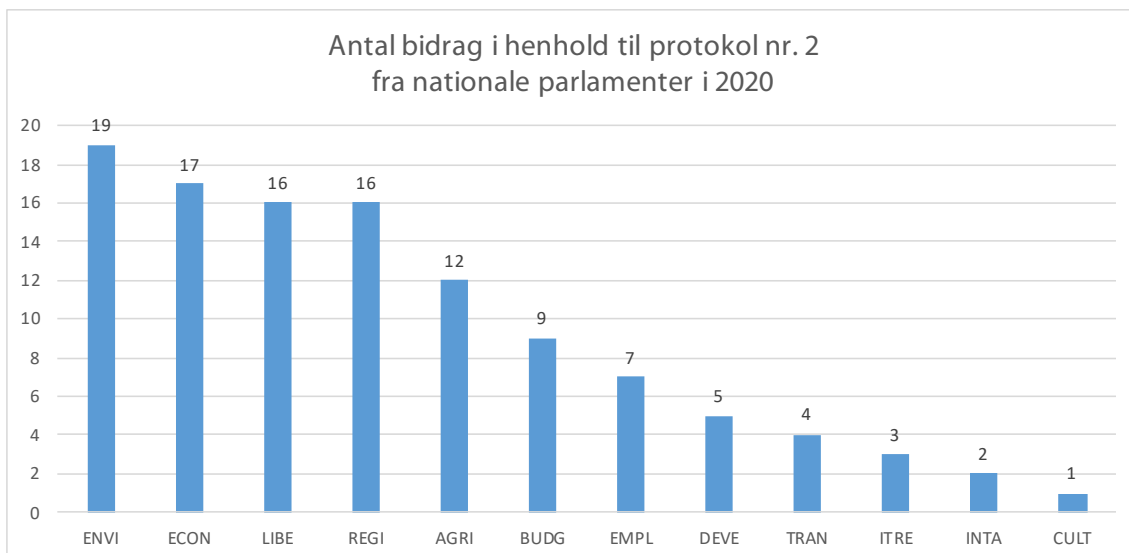
Begrundede udtalelser fordelt på parlament/kammer:



I alt 13 modtagne begrundede udtalelser i 2020 – grafen viser antallet af forelæggelser pr. parlament/kammer.

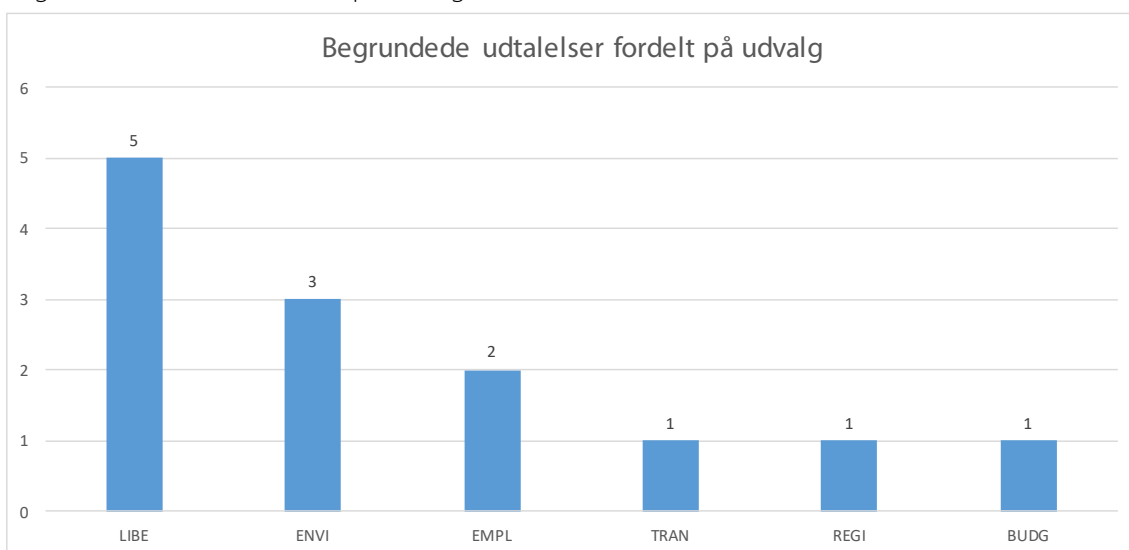
De udvalg, der modtog flest forelæggelser, var Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed (3 begrundede udtalelser og 19 bidrag), Økonomi- og Valutaudvalget (17 bidrag) og Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (5 begrundede udtalelser).

Bidrag fordelt på udvalg:



Antal modtagne bidrag i 2020 fordelt på udvalg.

Begrundede udtalelser fordelt på udvalg:



Antal modtagne begrundede udtalelser i 2020 fordelt på udvalg.

Siden Lissabontraktatens ikrafttræden i 2009 er i alt 981 udkast til lovgivningsmæssige retsakter blevet sendt til de nationale parlamenter til behandling i henhold til bestemmelserne i protokol nr. 2. Som reaktion herpå har Europa-Parlamentet modtaget 3460 forelæggelser fra nationale parlamenter. Heraf er 487 begrundede udtalelser (14 %), mens de resterende 2973 er bidrag (86 %).

Denne statistik bekræfter, at de nationale parlamenter i EU oftere anvender protokol nr. 2 til at udtrykke deres holdninger om indholdet i forslagene end om nærhedsprincippet. Dette kan afspejle, at de ønsker at blive mere involveret i den indholdsmæssige side af lovgivningsprocessen.

Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamenter sikrer, at alle forelæggelser indsendt af de nationale parlamenter gøres tilgængelige for medlemmer, politiske organer og Europa-Parlamentets tjenestegrene og forsyner dem, navnlig ordførerne, med specifik ekspertise og briefinger om de nationale parlamenter i EU's forelæggelser under hele lovgivningsprocessen, hvilket er blevet brugt som input til at udarbejde udvalgsbetænkninger og til trepartsforhandlinger med Rådet. Direktoratet sørger også for fakta, tal og statistikker om antallet og beskaffenheden af disse dokumenter og forvalter CONNECT-databasen²³, som indeholder alle de begrundede udtalelser og bidrag, der er modtaget fra de nationale parlamenter.

Vigtigste udvikling i 2020:

- Covid-19 påvirkede antallet af forslag og de politikområder, de vedrørte, og afkortede lovgivningsprocessen, så EU kunne reagere rettidigt på spredningen af pandemien. I denne forbindelse blev visse retsakter vedtaget ved en hasteprocedure, hvor den otteugers høringsperiode ikke kunne opretholdes, på grund af sundhedssituationens presserende karakter i alle medlemsstaterne.

5.1.3 Månedlig statusmeddelelse

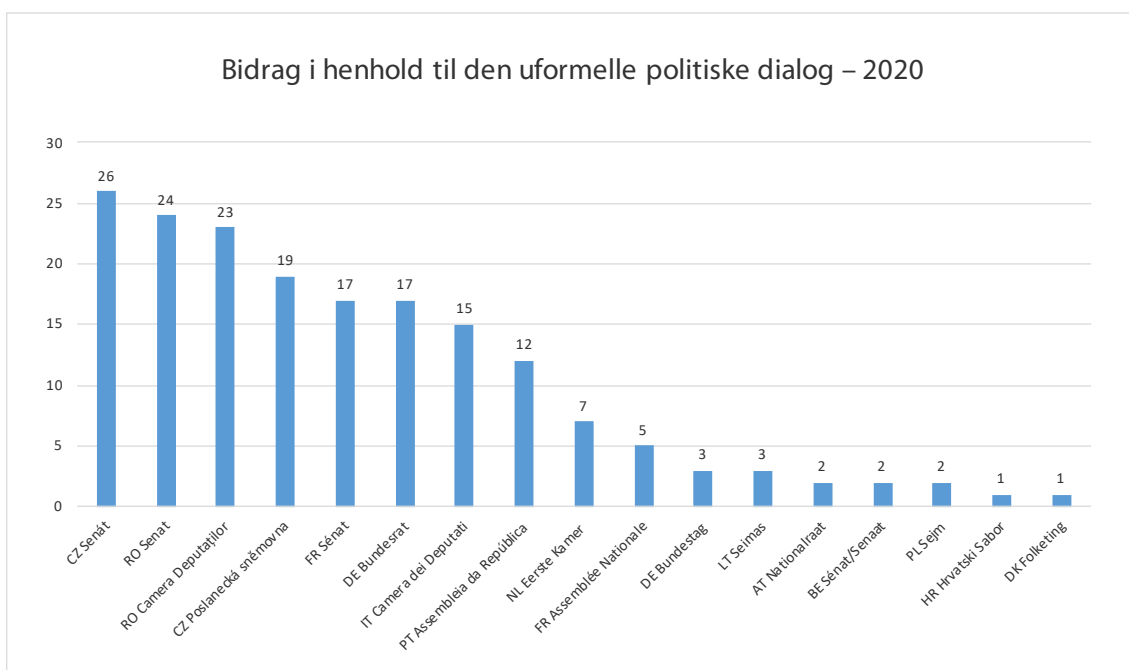
Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamenter udarbejder en månedlig statusmeddelelse over de begrundede udtalelser og bidrag, som er forelagt inden for rammerne af protokol nr. 2. Denne meddelelse, som sendes til medlemmerne, Europa-Parlamentets relevante tjenestegrene og de nationale parlamenter, giver et overblik over alle de forelæggelser, der er modtaget siden foregående meddelelse, og henviser til alle de lovgivningssager, som er sat på dagsordenen til Europa-Parlamentets næste plenarmøde. Meddelelsen inkluderes også blandt mødedokumenterne til Europa-Parlamentets Udvalgsformandskonference. Statusmeddelelsen offentliggøres også på Direktoratets hjemmeside forud for hvert plenarmøde i Europa-Parlamentet.

23 Jf. kapitel 7.2.

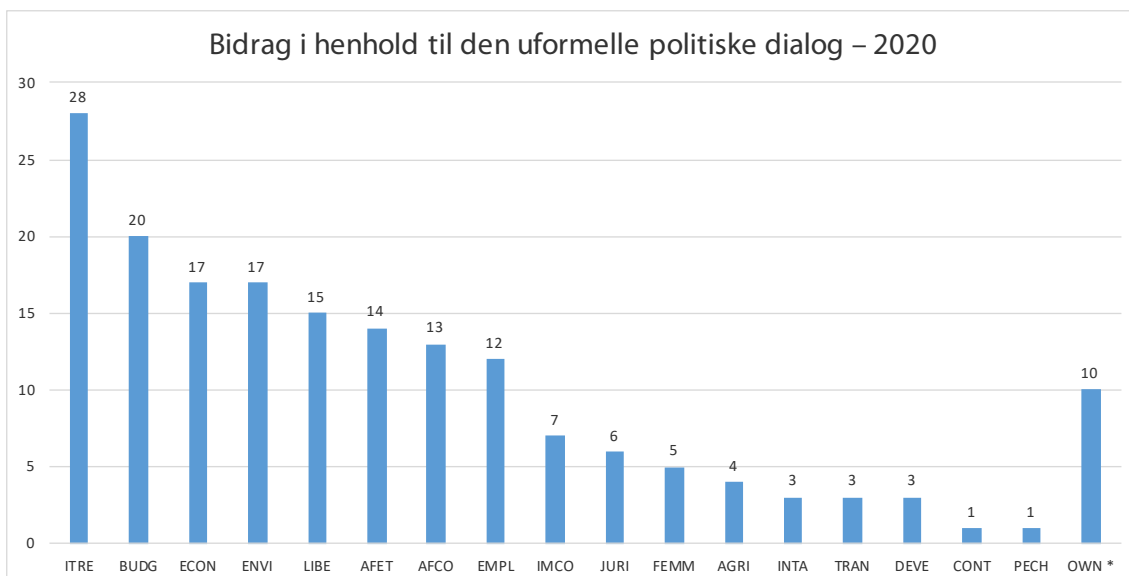
5.2 Uformel politisk dialog og protokol nr. 1 til traktaterne

Protokol nr. 1 til traktaten om Den Europæiske Union og traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde foreskriver, at de nationale parlamenter i EU kan fremsætte bemærkninger til lovgivningssager, der henhører under EU's enekompetence, samt til ikkelovgivningsmæssige dokumenter, som f.eks. kan være relateret til igangværende debatter på europæisk niveau, grøn- eller hvidbøger fra Kommissionen eller meddelelser fra Kommissionen. Disse bidrag behandles under den uformelle politiske dialog.

De nationale parlamenter i EU gjorde i 2020 fortsat aktiv brug af dette værktøj og forelagde 179 bidrag. De tre mest aktive parlamenter/kamre i 2020 i denne henseende var det tjekkiske Senat (26), det rumænske Senat (24) og det rumænske Deputeretkammer (23).



De fire udvalg, der modtog flest dialog-bidrag, var Udvalget om Industri, Forskning og Energi (ITRE) med 28, Budgetudvalget (BUDG) med 20, Økonomi- og Valutaudvalget (ECON) med 17 og Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed (ENVI), også med 17.



Ti initiativudtalelser fra nationale parlamenter blev ikke anvist til udvalg i Europa-Parlamentet. Se komplet liste over Europa-Parlamentets udvalg og forkortelserne for disse her: <https://www.europarl.europa.eu/committees/da/about/list-of-committees>.

Europa-Parlamentet har siden 2009 modtaget omkring 2444 bidrag fra de nationale parlamenter i EU i henhold til protokol nr. 1, som er blevet offentliggjort i CONNECT-databasen²⁴. Bilag V indeholder detaljerede statistikker om de bidrag, der blev modtaget under den uformelle politiske dialog i 2020.

Vigtigste udvikling i 2020:

- Antallet af bidrag, der blev indsendt som led i den uformelle politiske dialog, er steget med 55 %, fra 115 i 2019 til 179 i 2020. Denne stigning skyldes sandsynligvis, at 2020 var det første år efter valget til Europa-Parlamentet. Der afholdtes også forhandlinger om den nye FFR i 2020.
- De nationale parlamenter vedlægger ofte en engelsksprogede sammenfatning til deres forelæggelser affattet på deres nationale sprog i henhold til protokol nr. 1 og protokol nr. 2. Dette letter lovgivernes arbejde.

²⁴ <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/subsidiarity-and-ipd/informal-political-dialogue>

6. NETVÆRK OG UDVEKSLING AF OPLYSNINGER

6.1 Interparlamentarisk EU-informationsudveksling (IPEX)

Formålet med den interparlamentariske EU-informationsudveksling (IPEX) er at støtte det interparlamentariske samarbejde ved at tilvejebringe en platform og et netværk for elektronisk udveksling af EU-relaterede oplysninger mellem parlamenterne i EU. IPEX blev lanceret som et initiativ fra de nationale parlamenter i EU's side og blev udviklet med teknisk assistance fra Europa-Parlamentet. I dag bruger 39 kamre i 27 nationale parlamenter og Europa-Parlamentet IPEX i deres daglige virksomhed. IPEX bliver vedvarende forbedret for at imødekomme brugernes skiftende behov. I sidste ende er målet at gøre IPEX til en «kvikskranke» for interparlamentariske aktiviteter.

IPEX er blevet karakteriseret skiftevis som et «redskab», en «platform» og et «netværk». Disse tre definitioner vidner om instrumentets udvikling. Overgangen fra et redskab til et netværk er gået langsomt, men er nu ved at bære frugt.

2020 begyndte med et meget positivt fremskridt for IPEX. På IPEX-bestyrelsesmødet i Wien og efterfølgende på EU-generalsekretærens møde meddelte Europa-Parlamentet, at



det er i stand til at gennemføre den nødvendige IT-udvikling til det nye websted IPEX v3, der har været i støbeskeen gennem længere tid. Dette indledte sidste fase i IPEX-arbejdsprogrammet 2017-2020.

Konstant udvikling har kendetegnet IPEX siden dens oprettelse. Forberedelsen af den nye IPEX-platform (IPEX v3) og vedtagelsen af det andet flerårige arbejdsprogram udgjorde derfor et meget ambitiøst projekt og en krævende arbejdsindsats fra alle de aktørers side, som er involveret i IPEX-udformningen.

Frembringelsen og realiseringen af denne nye platform udførtes af Europa-Parlamentets Generaldirektorat for Innovation og Teknologisk Støtte (GD ITEC). Arbejdet fortsatte året igennem, også selv om GD ITEC's prioriteter ændrede sig drastisk på grund af pandemien og det digitale spring, den krævede. Den oprindelige tidsplan for lancering af webstedet i december kunne ikke overholdes, men denne mindre forsinkelse fandt enstemmig forståelse fra alle parlamenteres side.

De forskellige IPEX-organer (bestyrelse, arbejdsgrupper og formænd) afsatte deres eneste fysiske møde (i Wien den 17. januar, under østrigsk formandskab) og de forskellige fjernmøder (5. juni, 15. oktober og 26. november, under finsk formandskab) til en grundig revision af det arbejde, der var blevet udført i de tre foregående år, og til at opbygge et nyt arbejdsprogram for de kommende tre år. IPEX var også nødt til at skue bagud for at forberede sig på fremtiden.

Delvist fordi den påtænkte udvikling af IPEX udgør en væsentlig udvidelse af dens aktivitetsområde, blev den formelle vedtagelse af det nye arbejdsprogram stillet i bero med henblik på afgørelse på bestyrelsesmøderne i 2021. Denne forsinkelse stammer fra en fælles følelse af ejerskab for IPEX og

fra det fælles ønske om, at den fortsætter med at blive anvendt med optimal kapacitet. Det nye netværk, sammen med det nye websted, vil med sikkerhed udvide IPEX-netværkets funktionalitet, så det er langt mere end et værktøj til kontrol med nærhedsprincippet og et opbevaringssted for dokumenter til interparlamentariske møder og konferencer. Den finske formand for IPEX sigtede mod at have et «rullende arbejdsprogram», som kunne revideres når som helst under gennemførelsen, hvis bestyrelsen traf beslutning herom. Drøftelserne afslørede en konsensus om, at databasens tekniske nøjagtighed samt anvendeligheden, tilgængeligheden og pålideligheden af hele IPEX-netværket skulle have højeste prioritet i det rullende arbejdsprogram.

Samtidig vil IPEX, takket være avancerede funktioner muliggjort af det nye digitale system, tilbyde parlamenterne en styrket kapacitet til at udveksle alle slags parlamentariske dokumenter og oplysninger. IPEX skal derfor være åben for nye interparlamentariske initiativer og udviklinger, herunder styrkelse af interparlamentariske tematiske netværk (navnlig det om demokratistøtte og muligvis dem om det europæiske semester og miljøforvaltning).

De nye funktioner omfattet af IPEX v3-plattformen fordrer, at der i det nye arbejdsprogram er rettet konsekvent opmærksomhed mod uddannelsesaktiviteter med henblik på at sikre nøjagtige input fra et netværk af specifikke korrespondenter og at forbedre anvendeligheden af IPEX for både interne og eksterne brugere.

Webstedets nye værktøjer vil også spille en vigtig rolle i at promovere de parlamentariske og interparlamentariske aktiviteter om EU-anliggender. IPEX-webstedet bør betragtes som stedet, hvor man finder oplysninger om nationale parlameters EU-relaterede aktiviteter og dokumenter samt de interparlamentariske konferencer. Denne udvikling ville også gøre det muligt for IPEX at henvende sig til andre brugere end de nationale korrespondenter, og på en bredere måde. Denne tilgang skaber nye muligheder for at øge IPEX' potentielle publikum og dermed gøre den mere synlig.

IPEX-statistik²⁵: IPEX stiller i øjeblikket mere end 112 000 sider til rådighed, som er frembragt af de nationale parlamenter og EU-institutionerne og indeholder oplysninger om kontrol i næsten 84 000 dokumenter, der er udarbejdet af de nationale parlamenter i og knyttet til omkring 12 000 sager. I 2020 var det samlede antal lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige dokumenter registreret i IPEX, 1 092 (2019: 812; 2018: 1 053; 2017: 1 064; 2016: 805).

I 2020 havde IPEX-webstedet 426 136 særskilte besøgende, hvilket bekræftede de senere års generelt opadgående tendens (2019: 342 355; 2018: 285 881; 2017: 307 737; 2016: 253 264; 2015: 234 480). Antallet af sidevisninger – 25 383 775 – var ganske vist lavere end rekorden fra 2019, men er stadig et godt stykke højere end tallene for de foregående år (2019: 43 097 236; 2018: 15 939 723; 2017: 5 736 506).

Vigtigste udvikling i 2020:

- Europa-Parlamentet påbegyndte udviklingen af den nye IPEX v3-plattform. En igangværende, men endnu ikke færdiggjort, proces for vedtagelse af et rullende IPEX-arbejdsprogram for de næste tre aktivitetsår er iværksat.

²⁵ Statistik pr. 15. januar 2021.

6.2 Det Europæiske Center for Parlamentarisk Forskning og Dokumentation (ECPRD)

Det Europæiske Center for Parlamentarisk Forskning og Dokumentation (ECPRD), der forvaltes af Europa-Parlamentet og Europarådets Parlamentariske Forsamling i fællesskab, har 66 parlamentariske kamre (heraf 39 i Den Europæiske Union) fra 54 lande og EU-institutioner som deltagere. Næsten 120 korrespondenter og vicekorrespondenter repræsenterer deres respektive parlamenter i netværket og bidrager til ECPRD's vigtigste aktiviteter, som består i en intensiv udveksling af oplysninger og bedste praksis.

Under sundhedskrisen har ECPRD-netværket været meget aktivt og løbende udvekslet oplysninger og erfaringer om parlamenternes tiltag over for pandemien. Covid-19-udbruddet havde naturligvis en stor betydning for det parlamentariske arbejde, og der blev afsendt talrige anmodninger for at finde ud af, hvordan andre kamre håndterede



situationen (jf. også bilag VI). Som reaktion på den enorme mængde information, der indsamledes, blev der oprettet en ny, særlig covid-19-side på ECPRD-webstedet. Dette viste sig at være et nyttigt og meget vellykket tiltag, da siden i høj grad lettede adgangen til de delte oplysninger.

Sundhedskrisen og den manglende mulighed for fysisk at afholde ECPRD's jævnlige, vedtægtsbestemte møder og seminarer gjorde det også nødvendigt at være innovativ og gøre brug af videokonference for at opretholde de nødvendige aktiviteter. Et af de primære formål med ECPRD-møderne er at opretholde et netværk af personlige kontakter mellem kolleger fra nationale parlamenter for at fremme udvekslingen af oplysninger, idéer, erfaringer og god praksis. Ikke desto mindre var der den særlige fordel ved de webinarer, der blev afholdt i årets anden halvdel, at de muliggjorde en større deltagelse blandt kollegerne, da nogle af dem ikke ville have haft mulighed for at rejse. Det er derfor meget sandsynligt, at denne praksis vil udvikle sig i de kommende år, i hvert fald for nogle møders vedkommende.

I år 2020 er merværdien og effektiviteten af ECPRD også blevet forbedret. Der blev navnlig rettet særlig opmærksomhed mod at gøre den store informationsstrøm fra svar på sammenlignelige forespørgsler mere synlig. Dette opnåedes primært ved at modificere webstedet og opfordre til publikation af flere endelige resuméer, som kan deles bredt med de forskellige relevante parlamentariske tjenestegrene.

i. Sammenlignende forespørgsler

I 2020 indsendte de parlamenter, der er medlem af ECPRD, 326 sammenlignende forespørgsler til netværket og 8475 svar, hvilket er en stigning i forhold til tallene for 2019 på 306 forespørgsler og 7310 svar.

Ikke overraskende har ECPRD-netværket siden marts 2020 modtaget mange forespørgsler relateret til covid-19: næsten en tredjedel af det samlede antal forespørgsler i april og maj. Der var et klart behov for at udveksle oplysninger om, hvordan andre parlamenter reagerede, og for at lære af hinandens erfaringer. Som følge af den voksende strøm af forespørgsler og svar besluttede ECPRD-sekretariatet i april 2020 at oprette en særlig covid-19-side på ECPRD-webstedet for at organisere den betydelige informationsstrøm.

Direktoratet for Forbindelser med De Nationale parlamenter ydede også bistand til Europa-Parlamentets tjenestegrene ved at håndtere og videreformidle deres forespørgsler til ECPRD-netværket. I alt indsendte Europa-Parlamentet 12 forespørgsler til ECPRD-netværket i 2020. Dette udgør et lille fald set i forhold til 2019, hvor der var 16 forespørgsler fra Europa-Parlamentet. Ikke desto mindre afgav Europa-Parlamentet 81 svar på forespørgsler fra andre ECPRD-parlamenter, hvilket er en væsentlig stigning sammenlignet med de 29 svar, det afgav i 2019, og de 31 i 2018.

ii. Endelige sammendrag

Der har længe været overvejelser om påfund, der kan anspore til udarbejdelse af endelige sammendrag, men der er ikke fundet nogen løsning. I august 2020 bekræftede et stort flertal af korrespondenternes svar på forespørgsel 4475 om ECPRD-effektivitet behovet for at blive enige om en metodologi og fælles retningslinjer til at harmonisere de endelige sammendrag og forbedre synligheden af dem.

Med henblik på dette tilsigtede den nye version af ECPRD-webstedet, som blev lagt online i oktober 2020 med støtte fra Europa-Parlamentets IT-tjenester, at modificere korrespondenternes kontrolpanel for at indbyde dem til at indsende deres endelige sammendrag og give dem, der allerede var uploadet til webstedet, synlighed. Efter dette tiltag steg procenttallet for de endelige ECPRD-sammendrag i 2020 væsentligt, idet 28,8 % af forespørgslerne førte til publikation af en svaranalyse (sammenlignet med 16 % i 2019 og 11,3 % i 2018).

iii. Vedtægtsbestemte møder

Det forretningsudvalgsmøde, der efter planen skulle have været afholdt i Strasbourg i marts, blev aflyst på grund af covid-19-pandemien. Møderne i ECPRD-forretningsudvalget blev afholdt som fjernmøder den 26. maj og 1. juli fra PACE i Strasbourg og den 25. september fra det finske parlament. Hovedformålet med disse møder var forberedelse af den kommende årlige konference.

Forretningsudvalget hilste det særlige afsnit af ECPRD-webstedet, som var dedikeret til alle forespørgsler og svar fra parlamenter vedrørende covid-19-pandemien, velkommen. Det understregede, at ECPRD under denne periode med nedlukning spillede en vigtig rolle i udvekslingen af information og bedste praksis, og at det havde bevist sin relevans og effektivitet. Forretningsudvalget iværksatte også refleksioner over effektiviteten af ECPRD's workflow.

Som følge af uvisheden vedrørende udviklingen af covid-19-pandemien og de enkelte parlameters rejse- og møderestriktioner afholdtes den årlige konference for ECPRD-korrespondenter som

fjernkonference via Skopje (Nordmakedonien) i oktober 2020. For at øge effektiviteten af ECPRD-netværket godkendte den årlige konference for korrespondenter de konklusioner om «ECPRD-effektivitet», som forretningsudvalget havde udarbejdet, og var af den opfattelse, at der i høj grad skulle anbefales og tilskyndes til udarbejdelse af endelige resuméer, og at denne udarbejdelse skulle understøttes af teknologiske midler. Med hensyn til de nationale parlamenter i EU's netværk (IPEX, de nationale parlamenteres repræsentanter til Europa-Parlamentet samt COSAC) opfordres ECPRD's korrespondenter i EU til at udveksle oplysninger med alle de af deres kolleger, der er involveret i interparlamentariske forbindelser. Det blev også foreslået, at Europa-Parlamentet skulle undersøge mulige forbindelser med IPEX og de nationale parlamenteres repræsentanter for at undgå parallelle forespørgsler.

iv. Seminarer

I 2020 påvirkede covid-19-pandemien i høj grad afholdelsen af ECPRD-seminarer. I begyndelsen af nedlukningen blev det besluttet at aflyse eller udsætte alle møder. Efterhånden som pandemien fortsatte blev det overvejet at afholde fjernseminarer i anden halvdel af året. Mange seminarer blev dog udsat til 2021, da den fysiske afstand og de virtuelle møders korte varighed ville hindre en god netværksdannelse blandt deltagerne.

På trods af de usædvanlige omstændigheder afholdtes det årlige seminar inden for rammerne af ECPRD's interesseområde biblioteker, forskningstjenester og arkiver (LRA) med Europa-Parlamentet som vært den 12. og 13. november 2020 som onlinearrangement. Denne fjernseminar tiltrak sig 50 deltagere fra 23 parlamentariske kamre og internationale organisationer og udgjorde et forum for udveksling mellem parlamentariske forskningstjenester, biblioteker og dokumentationstjenester om, hvordan covid-19-krisen havde påvirket arbejdsmetoder, produkter, tjenesteydelser og ressourcer, og hvilke slags omstillinger og innovationer der var blevet fremmet for at sikre arbejdskontinuiteten.

Dita Charanzová, næstformand i Europa-Parlamentet med ansvar for forbindelser med nationale parlamenter, Rainer Wieland, næstformand i Europa-Parlamentet, og Klaus Welle, generalsekretær for Europa-Parlamentet, redegjorde under seminariet for deres syn på, hvordan Europa-Parlamentet havde fortsat sit arbejde under pandemien. ECPRD-sekretariatet var også involveret i afholdelsen af to andre webinarer fra Wien på interesseområdet parlamentarisk praksis og procedure, i tæt samarbejde med det østrigske parlament: et den 6. juni med titlen «parlamentarisk privilegium og den generelle forordning om databeskyttelse» og et andet den 12.-13. november med titlen «parlamenter, forfatningsret og forfatningsændringer».

Vigtigste udvikling i 2020:

- Der blev i 2020 gennemført forskellige ændringer på ECPRD-webstedet. De vigtigste vedrører forbedringer til at øge synligheden af endelige sammendrag.
- Større deltagelse i webinarer.

6.3 Programmet til støtte for formandskabslandets parlament

Europa-Parlamentet har konstant fremmet et tæt samarbejde mellem sin egen administration og de nationale parlamenters administrationer, navnlig i den forberedende fase af den parlamentariske dimension af hvert enkelt rådsformandskab. Europa-Parlamentet tilbyder alle tiltrædende formandskabslandes parlamenter mulighed for at deltage i et program henvendt til personale, der afholdes i Bruxelles med henblik på at forberede aktiviteterne i forbindelse med formandskabets parlamentariske dimension. Europa-Parlamentet kan sørge for et skræddersyet støtteprogram til formandskabets parlament på grundlag af specifikke forespørgsler, behov og prioriteringer. Dette initiativ giver mulighed for at opbygge netværk og personlige kontakter med alle involverede og muliggør en effektiv formidling af information og ekspertise, hvorved det videre arbejde lettes, og der sikres sammenhæng. Europa-Parlamentet kan bidrage til programmets udgifter på delebasis med det pågældende nationale parlament.

I de senere år har en række EU-medlemsstater haft rådsformandskabet for første gang. Parlamenterne fra disse lande var særligt interesserede i Europa-Parlamentets program til støtte for formandskabslandets parlament. Det kroatiske formandskab var det sidste i rækken af EU-lande, der har varetaget rådsformandskabet for første gang efter deres EU-tiltrædelse. Ikke desto mindre besluttede Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamenter at udvide programmet til støtte for formandskabslandets parlament til alle fremtidige formandskaber, fordi det viste sig at være et nyttigt værktøj under den forberedende fase af formandskaberne, og fordi det interparlamentariske samarbejde hele tiden udvikler sig. I de senere år har rådsformandskaberne lagt ekstra vægt på og investeret mere i den parlamentariske dimension for at øge det antal arrangementer, møder og initiativer, de afholder under deres formandskabshalvår, sammenlignet med for ti år siden.

Som følge heraf gennemførtes der et studiebesøg i Bruxelles i januar 2020 for de 20 embedsmænd fra den portugisiske Nationalforsamling, der skulle stå for forberedelsen af den parlamentariske dimension af det portugisiske formandskab i første halvår af 2021. Det skræddersyede program omfattede kontakt med Europa-Parlamentets relevante udvalgssekretariater, protokoltjenesten og temaafdelingerne. Formålet med møderne var at udveksle erfaringer og bedste praksis vedrørende afholdelse af store interparlamentariske møder og konferencer såsom den interparlamentariske konference om stabilitet, økonomisk koordinering og styring i EU, den interparlamentariske konference om FUSP/FSFP og møderne i Gruppen for Fælles Parlamentarisk Kontrol med Europol. De portugisiske embedsmænd havde mulighed for at udvikle personlige forbindelser med deres samtalepartnere fra Europa-Parlamentet – forbindelser, som hjalp til at lette tilrettelæggelsen af den parlamentariske dimension af det portugisiske rådsformandskab.

Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamenter arbejdede på at tilpasse programmet til støtte for formandskabslandets parlament til de særlige omstændigheder med restriktioner for rejser og fysiske møder og forberedte sig på at tilbyde de interesserede, kommende formandskaber «virtuelle besøg», så længe det ville være nødvendigt. Forberedelserne til at påbegynde programmet for det slovenske parlaments formandskab i starten af 2021 fandt sted i de sidste tre måneder af 2020.

Vigtigste udvikling i 2020:

- I 2020 var det kroatiske formandskab det sidste blandt de EU-lande, der havde rådsformandskabet for første gang efter deres EU-tiltrædelse. Programmet til støtte for formandskabslandets parlament udvidedes til alle fremtidige formandskaber.

6.4 Netværk af de nationale parlamenter i EU's repræsentanter i Bruxelles

Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamente tager imod og ervært for de administrative repræsentanter udpeget til Europa-Parlamentet af de nationale parlamenter/kamre i EU. Europa-Parlamentet har siden 1991, med henblik på at styrke det interparlamentariske samarbejde i EU, efter anmodning stillet frit kontor og andre interne faciliteter til rådighed for disse repræsentanter i sine lokaler i Bruxelles og Strasbourg.

De nationale parlamenter i EU sender nationale embedsmænd til Bruxelles for at befordre lettere forbindelser med EU. Pt. sidder der 56 medarbejdere²⁶ fra de 27 nationale parlamenter i EU på 36 af Europa-Parlamentets kontorer²⁷. Disse nationale embedsmænd har ud over det administrative arbejde til opgave at sørge for gensidig informationsudveksling (i en tovejsstrøm mellem Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter i EU), hvilket er en central faktor inden for EU-anliggender.

Repræsentanterne arbejder i den samme bygning, som huser Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamente. Dette skaber talrige former for synergi og fremmer utvungne arbejdsudvekslinger. I 2020 gik Direktoratet og repræsentanterne som reaktion på covid-19-pandemien på vellykket vis over til en ordning med primært telearbejde, hvilket også var tilfældet for det meste af Europa-Parlamentets øvrige administration, efter anvisninger fra Europa-Parlamentets formand og generalsekretær. Mange af repræsentanterne vendte tilbage til deres hjemlande og telearbejdede derfra. De nationale parlamenters repræsentanter skulle overholde de samme restriktioner vedrørende kontorarbejde som det øvrige personale i Europa-Parlamentet. Som følge heraf havde de adgang til visse tjenester, herunder covid-19-testcentret i Europa-Parlamentet.

Eftersom der ikke længere var mulighed for at afholde fysiske møder, afholdt Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamente flere virtuelle workshops og fremlæggelser med repræsentanterne i anden halvdel af året, navnlig på området for Europa-Parlamentets eksterne forbindelser og med kolleger fra GD EXPO.

Vigtigste udvikling i 2020:

- Udfordringerne fra pandemien påvirkede i høj grad de nationale parlamenters repræsentanters arbejde og mange af dem telearbejdede fra deres hjemlande. De repræsentanter, der arbejdede i Europa-Parlamentets lokaler, skulle overholde de samme restriktioner som parlamentets eget personale, og som følge heraf havde de også mulighed for at gøre brug af visse tjenester, herunder covid-19-testcentret.
- Fysiske møder og workshops med repræsentanterne kunne ikke gennemføres. Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamente introducerede flere virtuelle workshops og fremlæggelser, navnlig om eksterne forbindelser og med kolleger fra GD EXPO.

26 En liste over repræsentanter for de nationale parlamenter findes på: <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments>

27 Situationen pr. 15. januar 2020, inklusive COSAC-sekretariatet og IPEX-informationsmedarbejderen.

6.5 Personalseminarer

Siden 2019 har Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamerter afholdt en række seminarer for personale fra de nationale parlamenter/kamre i EU. Formålet hermed var at samle personale fra de nationale parlamenter og Europa-Parlamentet med henblik på at fremlægge og drøfte relevante europæiske emner, lære af hinanden og udveksle bedste praksis. Dette er i overensstemmelse med Europa-Parlamentets beslutning om gennemførelsen af traktatens bestemmelser om de nationale parlamenter²⁸, som anfører, «at et bedre samspil og en forbedret udveksling af oplysninger mellem MEP'er og nationale parlamentsmedlemmer og også mellem de nationale parlamenter embedsmænd kunne bidrage til at forbedre kontrollen med den europæiske debat på nationalt plan og således fremme en ægte europæisk parlamentarisk og politisk kultur».

Ud over det interparlamentariske samarbejde på politisk plan har en anden vigtig udvikling i de senere år været afholdelsen af personalseminarer for at lette tekniske udvekslinger på personaleniveau. Personalseminarerne udgør en vigtig platform for, at parlamenternes administrationer kan gennemføre mere specifikke og målrettede udvekslinger på områder af fælles interesse. De udgør et dynamisk element i både Europa-Parlamentets og de nationale parlamenter i EU's arbejde.

Den 16. og 17. januar 2020 afholdt Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamerter sammen med Enheden for Støtte til den Økonomiske Styring (EGOV) fra Generaldirektoratet for Unionens Interne Politikker et personalseminar med titlen «Iværksættelsen af cyklussen for det europæiske semester 2020», som 44 personalemedlemmer fra nationale parlamenter/kamre deltog i. Seminaret havde fokus på deling af de seneste oplysninger om det europæiske semester, herunder de nye økonomiske prioriteter, og på at styrke samarbejdet og forbedre forståelsen af den nye cyklus for det europæiske semester gennem vidensdeling og udveksling af bedste praksis.

Et andet personalseminar, der var planlagt til den 23.-24. april med emnet global dialog om kontrol efter lovgivningsprocessen, og som i fællesskab arrangeredes af Europa-Parlamentets Forskningstjeneste (EPRS) og Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamerter i samarbejde med OECD og Westminster Foundation for Democracy, blev aflyst på grund af pandemien. Man håbede, at det kunne afholdes i 2021.

GDEXPO afholdt et virtuelt personalseminar den 22. september med henblik på at lancere et netværk for kolleger, der arbejder på områderne demokratistøtte og kapacitetsopbygning. Seminaret tiltrak sig 46 deltagere fra 26 kamre i nationale parlamenter. Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamerter stod for arrangementet.

Netværket for udveksling af miljøinformation, som består af administrative enheder med ansvar for parlamenters miljøforvaltning, afholdt et virtuelt seminar den 27. november 2020. Europa-Parlamentets EMAS-enhed og det østrigske parlaments kancelli var medarrangører af dette seminar.

Der var oprindeligt planer om et personalseminar for lægeenhederne i de nationale parlamenter i EU, men dette initiativ blev overhalet af udviklingen.

²⁸ [Europa-Parlamentets beslutning af 19. april 2018 om gennemførelsen af traktatens bestemmelser om de nationale parlamenter.](#)

Vigtigste udvikling i 2020:

- Der blev på trods af vanskelighederne affødt af pandemien afholdt en række personaleseminarer, primært i virtuel form.
- Der blev lagt sidste hånd på en håndbog i personaleseminarer for at lette afholdelsen af sådanne seminarer i fremtiden.

7. VÆRKTØJER OG STØTTEAKTIVITETER

7.1 Afholdelse af fjernmøder og videokonferencer

Allerede inden covid-19-pandemien havde Europa-Parlamentet brugt videokonferencer som et værktøj til at fremme interparlamentarisk samarbejde. Europa-Parlamentet har i lang tid haft de tekniske løsninger til at afholde videokonferencer med meget høj billed- og lyd kvalitet samt tolkning på flere forskellige sprog. Brugen af videokonferencer var dog begrænset. Under sundhedskrisen førte nødvendigheden af at tilpasse måden af arbejde og samarbejde på til et digitalt og teknisk kvantespring i afholdelsen af parlamentariske fjernmøder, som forklaret i forskellige dele af nærværende rapport²⁹.

Europa-Parlamentet har på grund af dets specifikke sammensætning af medlemmer fra 27 forskellige lande længe været bevidst om fordelene ved videokonferencer: De muliggør en mere jævnlig kontakt mellem parlamentarikerne og reducerer samtidig rejsetid, omkostninger til tjenesterejser og CO₂-aftrykket. Alt i alt er videokonferencer et omkostningseffektivt og miljøvenligt værktøj til afholdelse af møder, hvorfor der er blevet investeret tilstrækkelige midler i at understøtte det. Med hensyn til det interparlamentariske samarbejde rapporterede den arbejdsgruppe, der blev nedsat under det finske formandskab med henblik på ajourføring af retningslinjerne for interparlamentarisk samarbejde i EU, at en bedre anvendelse af moderne kommunikationsmidler ville kunne lette det interparlamentariske samarbejde yderligere, både i bilaterale og multilaterale sammenhænge. Ikke desto mindre blev der i 2019 kun afholdt tre videokonferencer i forbindelse med det interparlamentariske samarbejde. Det lader til, at dette også skyldtes en lang række begrænsninger, herunder tekniske, og en mangel på tilstrækkeligt eller kompatibelt udstyr hos nogle nationale parlamenter.

Covid-19-pandemien og derejse- og bevægelsesrestriktioner, den medførte, tvang alle parlamenterne til at yde en særlig indsats for at opretholde deres kernefunktioner i 2020. For mange af parlamenterne indebar dette at fremskynde indførelsen af tekniske løsninger til understøttelse af fjernmøder. Det parlamentariske og interparlamentariske samarbejde led et tilbageslag i begyndelsen af pandemien, men tilpassede sig hurtigt de nye realiteter. Udvekslingen af oplysninger og synspunkter samt afholdelsen af parlamentariske møder er genstartet i fjernformat.



Roberta Metsola, EP's første næstformand, og Dita Charanzová, EP-næstformand, holder indlæg via fjerndeltagelse på COSAC-videokonference organiseret fra Berlin © Det tyske formandskab

29 Se f.eks. afsnit I. «Covid-19-pandemiens indvirkning på det interparlamentariske samarbejde».

Europa-Parlamentet anvendte en platform, som muliggjorde flersprogede møder, med en komplet tolkeordning til udvalgmøder og interparlamentariske konferencer. Det afholdt flere interparlamentariske møder på udvalgsniveau i fjernformat i 2020, nemlig JPSG om Eurojust, konferencen på højt plan om migration og fire interparlamentariske udvalgmøder, herunder det om evalueringen af Eurojust.

Fjernmøderne har også vist sig at være særligt effektive formater til uformelle orienteringer, ad hoc-møder og målrettede udvekslinger med prominente talere.

Vigtigste udvikling i 2020:

- Fjernmøder ved hjælp af videokonferenceteknologi, som stadig afholdtes i meget begrænset omfang i 2019, blev standardkommunikationsformer i 2020, fra uformelle bilaterale videomøder til komplekse konferencer på højt plan med mange deltagere.
- Et højere antal nationale parlamentarikere og MEP'er deltog i fjernmøderne, og det samme gjorde mange prominente talere, som tilsyneladende havde bedre mulighed for at deltage i fjernmøder end møder ansigt til ansigt.
- Europa-Parlamentet gjorde et kvantespring med hensyn til teknisk ekspertise og de relevante ressourcer til at afholde fjernmøder.

7.2 CONNECT – Europa-Parlamentets database til forelæggelser fra nationale parlamenter

Direktoratet for Forbindelser med De Nationale parlamenter stiller under hele lovgivningsprocessen særlig ekspertise vedrørende de nationale parlamenters forelæggelser i henhold til protokol 1 og 2 til rådighed for MEP'erne (navnlig ordførere) og for Europa-Parlamentets politiske organer og tjenestegrene. Direktoratet forvalter i denne forbindelse databasen CONNECT, som indeholder alle de dokumenter, det har modtaget fra de nationale parlamenter i henhold til protokol 1 og 2 siden Lissabontraktatens ikrafttrædelse. Begrundede udtalelser vedrørende systemet for tidlig varsling findes på alle officielle EU-sprog.

CONNECT-databasen har siden 2017 kunnet konsulteres på Direktoratets websted³⁰. Alle oplysninger i CONNECT, herunder begrundede udtalelser og

CONNECT

bidrag fra de nationale parlamenter, er direkte tilgængelige i «eCommittee», som er GD IPOL's og GD EXPO's fælles arbejdsområde, under den procedure, de vedrører. Dette gælder ikke kun begrundede udtalelser, men også alle bidrag, der modtages fra de nationale parlamenter i EU.

CONNECT giver ordførerne, medlemmerne, assistenterne og personalet i udvalgssekretariatene samt alle eksterne interessenter mulighed for på ethvert tidspunkt i en given lovgivningsprocedure at få en opdateret og fuldstændig oversigt over alle forelæggelser fra de nationale parlamenter. I 2020 modtog man i alt 232 forelæggelser: 115 (49,5 %) blev indgivet inden for rammerne af protokol nr. 2 om kontrollen med nærhedsprincippet, og 117 (50,5 %) var bidrag under den uformelle politiske dialog.

Ved udgangen af 2020 forelå der næsten 6000 forelæggelser (begrundede udtalelser og bidrag) fra de nationale parlamenter i EU i CONNECT-databasen. Ca. 60 % blev indgivet inden for rammerne af protokol nr. 2 om kontrollen med nærhedsprincippet, og 40 % under den uformelle politiske dialog.

Vigtigste udvikling i 2020:

- Der er blevet gennemført nogle mindre opdateringer, hvilket har resulteret i en nyere version af CONNECT-databasen.

30 <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/subsidiarity-and-ipd/welcome>

7.3 Vejviser over korresponderende udvalg (CorCom)

Vejviseren over korresponderende udvalg (CorCom) er en informationsressource om de nationale parlamentariske udvalg, der svarer til Europa-Parlamentets udvalg. Den indeholder også oplysninger om de forskellige udvalgssekretariater i de nationale parlamenter i EU og Europa-Parlamentet. De oplysninger i vejviseren, der er relateret til nationale parlamenter, leveres af de Bruxelles-baserede faste repræsentanter for de nationale parlamenter.

Efter vedtagelsen af en beslutning i maj 2009³¹ om udvikling af forbindelserne mellem de nationale parlamenter i EU og Europa-Parlamentet (ordfører: Elmar Brok) er Europa-Parlamentets forretningsorden

blevet ændret i overensstemmelse hermed, og nu hedder det, at «et udvalg kan indlede en direkte dialog med nationale parlamenter på udvalgsniveau inden for grænserne af de budgetbevillinger, der er afsat hertil. Dette kan omfatte passende former for samarbejde før og efter lovgivning» (artikel 150, stk. 3).

CORCOM

CorCom-applikationen forbedres løbende for at imødekomme brugernes skiftende behov. Den er blevet en webbaseret applikation³², der er langt mere brugervenlig og udstyret med en lang række nye funktioner. Det gennemsnitlige antal sidevisninger pr. måned er 392. Man har også påbegyndt en ajourføring af databasen efter nedsættelsen af nye parlamentariske udvalg i Europa-Parlamentet i 2020.

31 [Europa-Parlamentets beslutning af 7. maj 2009 om udviklingen af forbindelserne mellem Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter under Lissabontraktaten.](#)

32 CorCom er kun til intern brug. Den kan tilgås via Europa-Parlamentets intranet.

7.4 Publikationer fra Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamerter

Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamerter udgiver en række publikationer.

Weekly Agenda (ugens program) giver oplysninger om aktiviteter, der involverer de nationale parlamenter, med henblik på at øge gennemsigtigheden og synligheden af de mange interparlamentariske aktiviteter, der gennemføres.

Den månedlige State of Play Note (statusmeddelelse) indeholder oplysninger om begrundede udtalelser og bidrag, der er indgivet af nationale parlamenter i henhold til protokol nr. 2.

Spotlight on Parliaments in Europe (fokus på parlamenter i Europa) giver et sammendrag af de oplysninger, der er blevet udvekslet om udvalgte aktuelle emner mellem parlamenterne i ECPRD-netværket.

I 2020 udarbejdede Direktoratet oplysninger om følgende emner:

- Savnede flygtninge- og migrantbørn i Europa
- Covid-19-relaterede oplysninger om tilpasning af parlamentariske aktiviteter; udsigten til fjernmøder og -afstemning; forebyggende og sanitære foranstaltninger i parlamenter; undtagelsesbestemmelser og retlige foranstaltninger; indskrænkninger i retten til at demonstrere; status for foranstaltninger i parlamenter
- Parlamentarisk tilsyn med Det Europæiske Råd.

Weekly Agenda runddeles om fredagen pr. e-mail til alle Europa-Parlamentets medlemmer og tjenestegrene. I 2020 blev Weekly Agenda udsendt 34 gange. Publikationen omhandler de interparlamentariske arrangementer i de følgende to uger, f.eks. interparlamentariske konferencer, interparlamentariske udvalgsmøder og bilaterale besøg. Oplysningerne omfatter datoen, stedet og de involverede MEP'er og parlamentariske tjenestegrene.

Direktoratet udarbejder endvidere en månedlig statusmeddelelse (State of Play Note) om de begrundede udtalelser og bidrag, som de nationale parlamenter har forelagt (jf. kapitel 5.1.3)³³.

Alle publikationer³⁴ er tilgængelige på Direktoratets websted, som indeholder oplysninger om Direktoratets kommende aktiviteter og publikationer³⁵.

I 2020 introducerede Direktoratet en ny visuel identitet i sine publikationer og kommunikationsværktøjer.

33 <https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/subsidiarity-and-ipd/state-of-play-note>

34 <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/publications>.

35 <https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news>.

8. DIREKTORATET FOR FORBINDELSER MED DE NATIONALE PARLAMENTER

2020 var et meget udfordrende år, og næsten alle var nødt til at tilpasse sig nye realiteter i deres arbejdsmiljø. Dette var selvfølgelig ikke anderledes for Direktoratet for Forbindelser med De Nationale Parlamenter. Direktoratet tilpassede hurtigt sit arbejde til de særlige omstændigheder for at kunne yde støtte af høj kvalitet til medlemmerne af Europa-Parlamentet og til flere af dets partnere. Det tilpassede sig i det nødvendige omfang for at kunne fortsætte med at udvikle det institutionelle samarbejde og den lovgivningsmæssige dialog med de nationale parlamenter i EU og bistå i forbindelse med adskillige interparlamentariske arrangementer.

Direktoratet yder støtte til interparlamentariske aktiviteter, bidrager til gennemførelsen af traktatens bestemmelser om interparlamentarisk samarbejde og fungerer som et videnscenter for information om de nationale parlamenter i EU. Det repræsenterer Europa-Parlamentet i det interparlamentariske samarbejdes administrative netværk. Det administrerer forbindelserne med de embedsmænd, der repræsenterer EU's nationale parlamenter i Bruxelles, og opretholder tætte forbindelser med deres administrationer.

Direktoratet er taknemmeligt for den fortsatte støtte fra generalsekretæren og vicegeneralsekretæren samt fra alle de tjenestegrene i Europa-Parlamentets generaldirektorater, som det samarbejder med. IT- og konferencetjenesterne var særligt efterspurgt og ydede en stor hjælp i forbindelse med Direktoratets aktiviteter i dette år.

Direktør: **Katrin Ruhmann**

Direktoratet består af to enheder:

- Enheden for Institutionelt Samarbejde

Enheden for Institutionelt Samarbejdes ansvarsområde omfatter multilateralt reguleret samarbejde, dvs. konferencen af parlamentsformænd i EU (EUSC), møder for generalsekretariatene for de nationale parlamenter i EU og COSAC. Enheden beskæftiger sig også med etablerede netværk, navnlig IPEX og ECPRD, samt håndtering af samarbejdet med GD EXPO og koordinering af programmerne til støtte for formandskabets parlament og af besøg med henblik på kapacitetsopbygning.

Kontorchef: **Pekka Nurminen**

- Enheden for Lovgivningsmæssig Dialog

Enheden for Lovgivningsmæssig Dialog er primært ansvarlig for den politiske og lovgivningsmæssige dialog med de nationale parlamenter. Den planlægger, koordinerer og tilrettelægger interparlamentariske møder på udvalgsplan, herunder interparlamentariske udvalgsmøder, den europæiske parlamentariske uge og Gruppen for Fælles Parlamentarisk Kontrol med Europol. Den sikrer også overvågning af kontrollen med nærhedsprincippet og opfølgning med ordførere og udvalg om gennemførelsen af protokol nr. 2 om anvendelse af nærhedsprincippet og

proportionalitetsprincippet. Enheden afholder også tematiske seminarer, der samler Europa-Parlamentets og de nationale parlamenters administrationer, og er ansvarlig for databaserne CONNECT og CorCom.

Kontorchef: **Jesús Gómez**

Denne rapport samt yderligere informationer vedrørende Europa-Parlamentets forbindelser med de nationale parlamenter i EU findes på Europa-Parlamentets websted:

<https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/annual-reports>

BILAG I – COSAC-møder – emner og hovedtalere 2020

COSAC-arrangement	Sted, dato	Emner	Europa-Parlamentets hovedtalere/ panelmedlemmer
Formandsmøde	Zagreb, 19.-20. januar 2020	I Prioriteter for det kroatiske formandskab for Rådet for Den Europæiske Union II Den Europæiske Union, de nationale parlamenter og COSAC i den nye institutionelle mandatperiode	Mairead McGuinness, første næstformand for Europa-Parlamentet
COSAC's formandstrojka	Videokonference, 20. maj 2020	Forberedelse af det ekstraordinære COSAC-formandsmøde den 16. juni 2020	
Ekstraordinært COSAC-formandsmøde (erstattede det aflyste 63. COSAC-plenarmøde)	Videokonference, 16. juni 2020	I En fælles europæisk reaktion på covid-19-pandemien og konsekvenserne for den flerårige finansielle ramme 2021-2027 II Konferencen om Europas fremtid	Jan Olbrycht, MEP, medordfører for FFR Mairead McGuinness, første næstformand for Europa-Parlamentet
Uformel udveksling af synspunkter med EU's chefforhandler, Michel BARNIER	Videokonference, 26. juni 2020	Status for forhandlingerne om den EU-britiske handels- og samarbejdsaftale	
COSAC's formandstrojka	Videokonference, 13. juli 2020	Forberedelse af COSAC-formandsmødet den 14. september 2020	
Formandsmøde	visioconférence, 14 septembre 2020	I Rapport fra den tyske forbundsregering om det tyske formandskabs prioriteter II Håndtering af følgerne af covid-19-pandemien og indhøstede erfaringer	
Uformel drøftelse med EU's chefforhandler, Michel BARNIER	Videokonference, 17. september 2020	Status for forhandlingerne om den EU-britiske handels- og samarbejdsaftale	

Uformel udveksling med næstformand i Kommissionen Věra JOUROVÁ og kommissær Didier REYNDERS	Videokonference, 29. oktober 2020	Kommissionens første årlige rapport om retsstatssituationen	
Uformel drøftelse med ledende næstformand i Kommissionen Margrethe VESTAGER	Videokonference, 23. november 2020	Gennemgang af konkurrencepolitikker, industriel strategi og den digitale omstilling	
COSAC's formandstrojka	Videokonference, 27. november 2020	Forberedelse af det virtuelle COSAC-møde den 30. november – 1. december 2020	
Virtuelt COSAC-møde (erstattede 64. COSAC-plenarmøde)	Videokonference, 30. november – 1. december 2020	<p>I Ny start for de transatlantiske forbindelser?</p> <p>II Erfaringer fra covid-19-krisen – samarbejde i EU i tilfælde af pandemier og på sundhedsområdet</p> <p>III Gennemgang af det tyske EU-formandskab</p> <p>IV Den Europæiske Unions fremtid</p> <p>V Europas rolle i verden – et ansvarligt partnerskab med Afrika</p>	

For mere detaljerede oplysninger om de COSAC-mødedagsordener, som formandskaberne har udsendt, se venligst IPEX-webstedet: www.ipex.eu

BILAG II – Interparlamentariske udvalgsmøder og interparlamentariske konferencer afholdt af Europa-Parlamentet i Bruxelles i 2020

				Antal deltagere			
Dato	EP-udvalg	Arrangement		Nationale parlamenter			EP
		Mødetype	Mødets titel	Medlemmer	Parlamenter	Kamre	Medlemmer
18-19 februar 2020	ECON EMPL BUDG	Den europæiske parlamentariske uge: • Konference om det europæiske semester	Interparlamentarisk konference om stabilitet, økonomisk samordning og styring i Den Europæiske Union	111	28	34	Plenarmøde dag 1: 17 Plenarmøde dag 2: 12 ECON interparlamentarisk udvalgsmøde: 12 BUDG interparlamentarisk udvalgsmøde: 7 EMPL interparlamentarisk udvalgsmøde: 30
28-29 september 2020	LIBE	Gruppen for Fælles Parlamentarisk Kontrol med Europol	7. Gruppe for Fælles Parlamentarisk Kontrol med Europol	72	25	36	Fysisk tilstedeværelse: 6 Fjernforbindelse: 9
27 oktober 2020	JURI	Interparlamentarisk udvalgsmøde	Bedre lovgivning fra et digitalt perspektiv	38	26	27	Fysisk tilstedeværelse: 3 Fjernforbindelse: 4
10 november 2020	LIBE	Interparlamentarisk udvalgsmøde	Kommissionens første årsrapport om retsstatsprincippet og de nationale parlamenteres rolle	51	23	31	Fysisk tilstedeværelse: 2 Fjernforbindelse: 18
19 november 2020	LIBE DEVE	Interparlamentarisk konference på højt plan	Migration og asyl i Europa	71	24	32	Fysisk tilstedeværelse: 4 Fjernforbindelse: 40
1er december 2020	LIBE	Interparlamentarisk udvalgsmøde	Evaluering af Eurojusts aktiviteter	46	26	32	Fysisk tilstedeværelse: 3 Fjernforbindelse: 20
2 december 2020	AFET	Interparlamentarisk udvalgsmøde	Vestbalkan: 25 år efter Daytonaftalerne En forenet EU-reaktion til støtte for demokratisk forandring i Belarus	56	26	32	Fysisk tilstedeværelse: 4 Fjernforbindelse: 45
Samlet deltagerantal				445			236

BILAG III – De nationale parlamenter i EU's besøg hos Europa-Parlamentet i 2020 (herunder videokonferencer formidlet af Direktoratet)

Dato(er)	Land og kammer	Besøgende	Hvem den besøgende havde møde med i EP	Besøgets art	Antal deltagende parlamentsmedlemmer	Antal deltagende personale
8-9/1 2020	DET FORENEDE KONGERIGE – Underhuset	Personale	MEP Nethsingha og EP-personale	Personale	0	13
20/1 2020	NEDERLANDENE – Tweede Kamer	Stående udvalg om sociale anliggender og beskæftigelse	MEP Jongerius, MEP Lenaers og MEP Van Sparrentak	Parl.medl.	5	6
21/1 2020	FRANKRIG – Nationalforsamlingen	MP Crouzet	MEP Decerle	Parl.medl.	1	2
22-23/1 2020	DET FORENEDE KONGERIGE – Underhuset	Personale	EP-medarbejdere	Personale	0	13
22/1 2020	FRANKRIG – Nationalforsamlingen	MP Gouttefarde, MP de Ganay	JURI-formand MEP Nethsingha	Parl.medl.	2	
23/1 2020	FRANKRIG – Nationalforsamlingen	MP Bono-Vandorme og MP Deprez-Audebert	MEP Verheyen og MEP Zver	Parl.medl.	2	
28/1 2020	FRANKRIG – Nationalforsamlingen	MP Janvier og MP Pueyo	SEDE-formand MEP Loiseau	Parl.medl.	2	1
28-29/1 2020	DET FORENEDE KONGERIGE – Underhuset	Personale	SEDE-formand MEP Loiseau, MEP Hannan og MEP In 't Veld	Personale	0	10
29/1 2020	FRANKRIG – Nationalforsamlingen	MP Vichnievsky og MP Gosselin	MEP Didier	Parl.medl.	2	1
04/2 2020	TYSKLAND – Forbundsdagen	Udvalget om EU-anliggender	NF MEP Wieland, MEP Simon, MEP Bischoff, MEP Freund, MEP Beer, MEP Scholz og MEP Beck	Parl.medl.	29	9
5-6/2 2020	NORGE – Stortinget	Besøg fra parlamentsmedlemmer	MEP Auken, MEP Federley, MEP Schaldemose, MEP Kohut og MEP Danielsson	Parl.medl.	12	3

06/2 2020	FINLAND – Eduskunta	Udenrigsudvalget	AFET-MEP'er	Parl.medl.	8	1
11-13/2 2020	FINLAND – Eduskunta	MP Kärnä	MEP Kumpula-Natri og MEP Pekkarinen	MP	1	1
17/2 2020	NEDERLANDENE – Tweede Kamer	Stående udvalg om retfærdighed og sikkerhed	MEP Azmani, MEP In 't Veld, MEP Lenaers og MEP Sippel	Parl.medl.	4	4
17/2 2020	RUMÆNIEN – Camera Deputaţilor	Formand	Formand Sassoli	Formand	1	4
20/2 2020	FRANKRIG – Nationalforsamlingen	MP Degois	ENVI-formand MEP Canfin	Parl.medl.	1	2
2-3/3 2020	FINLAND – Eduskunta	Studiebesøg fra parlamentsmedlemmer	MEP Katainen, MEP Heinäluoma, MEP Hakkarainen, MEP Torvalds, MEP Hautala og EP-personale	Parl.medl.	10	7
20/11 2020	GRÆKENLAND – Helleniske Parlament	Formanden for udvalget om det nationale forsvar og udenrigsanliggender (videokonference)	SEDE-formand MEP Loiseau	Parl.medl.	1	
1/12 2020	GRÆKENLAND – Helleniske Parlament	Formanden for udvalget om det nationale forsvar og udenrigsanliggender (videokonference)	AFET-formand MEP McAllister	Parl.medl.	1	
15/12 2020	PORTUGAL – Assembleia da República	Formanden for udvalget om EU-anliggender (videokonference)	NF MEP Metsola	MP	1	
16/12 2020	LITAUEN – Seimas	Formanden for udenrigsudvalget (videokonference)	AFET-formand MEP McAllister	Parl.medl.	1	
23/12 2020	POLEN – Senatet	Formanden for udvalget om EU-anliggender (videokonference)	NF MEP Metsola	Parl.medl.	1	

BILAG IV – Oplysninger vedrørende systemet for tidlig varsling

Retsudvalget, der har ansvaret for anliggender knyttet til overholdelsen af nærhedsprincippet inden for Europa-Parlamentet, har formuleret følgende definitioner på forelæggelser fra de nationale parlamenter:

- **«Begrundede udtalelser»** er forelæggelser, som anfører, at et forslag til retsakt ikke efterlever nærhedsprincippet, og som er blevet tilsendt Europa-Parlamentet inden for den frist på otte uger, der er fastsat i artikel 6 i protokol nr. 2 til traktaterne.
- **«Bidrag»** er alle øvrige forelæggelser, som ikke opfylder ovenstående kriterier for en begrundet udtalelse.

Forelæggelser modtaget fra de nationale parlamenter i 2020			
		Begrundede udtalelser	Bidrag
Medlemsstat	Parlament/kammer	2020	2020
Østrig	Nationalrat	0	0
Østrig	Bundesrat	1	1
Belgien	Chambre des Représentants	0	0
Belgien	Sénat	0	0
Bulgarien	Narodno Sabranie	0	0
Kroatien	Hrvatski Sabor	0	0
Cypern	Vouli ton Antiprosópon	0	0
Tjekkiet	Poslanecká sněmovna	1	3
Tjekkiet	Senát	0	7
Danmark	Folketinget	1	0
Estland	Riigikogu	0	0
Finland	Eduskunta	0	0
Frankrig	Nationalforsamlingen	0	8
Frankrig	Senatet	1	1
Tyskland	Forbundsagen	0	0
Tyskland	Forbundsrådet	0	5
Grækenland	Hellenske Parlament	0	4
Ungarn	Országgyűlés	5	0
Irland	Houses of Oireachtas	0	0
Italien	Deputeretkammeret	0	8
Italien	Senatet	0	5
Litauen	Seimas	0	0
Luxembourg	Chambre des Députés	0	0
Letland	Saeima	0	0
Malta	Kamra tar-Rappreżentanti	1	0
Nederlandene	Tweede Kamer	0	0
Nederlandene	Eerste Kamer	1	1
Polen	Sejmen	0	0
Polen	Senatet	0	1
Portugal	Assembleia da República	0	26

Rumænien	Camera Deputaţilor	0	0
Rumænien	Senat	0	8
Spanien	Congreso/Senado	0	32
Sverige	Rigsdagen	2	0
Slovenien	Državni Zbor	0	0
Slovenien	Državni Svet	0	0
Slovakiet	Národná rada	0	1
Det Forenede Kongerige	Underhuset	0	0
Det Forenede Kongerige	Overhuset	0	0
I ALT		13	111

BILAG V – Bidrag under protokol 1 – Uformel politisk dialog

Denne tabel indeholder en fortegnelse over dokumenter fra de nationale parlamenter i EU, der er sendt som svar på udkast til lovgivningsmæssige retsakter, der henhører under EU's enekompetence, samt på en bred vifte af ikkelovgivningsmæssige dokumenter såsom grønnebøger/hvidbøger eller meddelelser fra Kommissionen, der henhører under protokol nr. 1 til traktaterne.

Bidrag modtaget fra de nationale parlamenter i 2020		
Medlemsstat	Parlament/kammer	Bidrag
Tjekkiet	CZ Senát	26
Rumænien	RO Senat	24
Rumænien	RO Camera Deputaţilor	23
Tjekkiet	CZ Poslanecká sněmovna	19
Frankrig	FR Senatet	17
Tyskland	DE Forbundsrådet	17
Italien	IT Deputeretkammeret	15
Portugal	PT Assembleia da República	12
Nederlandene	NL Eerste Kamer	7
Frankrig	FR Nationalforsamlingen	5
Tyskland	DE Forbundsdagen	3
Litauen	LT Seimas	3
Østrig	AT Nationalrat	2
Belgien	BE Sénat/Senaat	2
Polen	PL Sejm	2
Kroatien	HR Hrvatski Sabor	1
Danmark	DK Folketinget	1
I ALT		179

BILAG VI – Det Europæiske Center for Parlamentarisk Forskning og Dokumentation (ECPRD)

A. Emner, som Europa-Parlamentets politiske organer og administrative tjenestegrene i 2020 har søgt oplysninger om hos ECPRD-netværket gennem sammenlignende forespørgsler:

- Gennemførelse af Dublin III-forordningen
- Forfatningsmæssige krav til medlemsstaterne i forbindelse med godkendelse af ændringerne af den europæiske valgakt (artikel 224 i TEUF)
- Medlemsstaternes parlaments involvering i kapacitetsopbygningsaktiviteter i landene på Vestbalkan, Moldova, Georgien, Ukraine og Tunesien
- Medlemmers rejseudgifter – det spanske parlament personlige kort til taxibefordring
- Administrativ bistand til de udvalg, der har ansvar for budgetanliggender
- Hindringer for regnbuefamiliers frie bevægelighed
- Spørgeskema om effektiviteten af ECPRD-netværket
- Mulighed for at fremlægge andragender eller anmodninger for parlamentet på tegnsprog
- Handicappolitikker i nationale parlamenter
- Gennemførelse af EU's krav om udveksling af skatteoplysninger
- Mindfulness-initiativer i nationale parlamenter
- Økonomisk forvaltning af nationale parlaments besøgsgupper

B. Europa-Parlamentet besvarede forespørgsler fra andre ECPRD-parlamenter om følgende emner:

- Elektronisk afstemning i praksis
- Indehavere af politiske/offentlige hverv og embeder: deltagelse i hemmelige eller «diskrete» organisationer
- Rettigheder til fædreorlov blandt seksuelle minoriteter
- Tildeling af taletid på plenarmøder
- Event management-system
- Brug af YouTube i parlamentet
- Parlamentsmedlemmers fratræden
- Parlaments finansielle autonomi
- Opfyldelse af finanspolitiske regler
- Edsaflæggelser og gestikuleren
- Forholdsregler i parlamentets bygninger for at forebygge spredning af coronavirus
- Udråbsord i transskriptioner
- Transskription af protokoller på plenarmøder og i parlamentariske udvalg
- Redigeringsproces for offentligt tilgængelige forskningspublikationer
- Fjernmøder og -afstemning
- Brug af tale-til-tekst-løsninger
- Yderligere foranstaltninger i parlamentets bygninger for at forebygge spredning af coronavirus
- Tilpasning af parlamentarisk aktivitet til covid-19-pandemien
- Medlemmers parlamentariske deltagelse – regler, registrering og sanktioner for udeblivelse
- Tiltaleform over for formanden ved indledning på indlæg i parlamentet
- Covid-19: IKT-support til parlamenter

- Ændringer i forretningsordenen relateret til covid-19-pandemien
- Covid-19 – forholdsregler vedrørende parlamentarisk arbejde/personale
- Desinfektionsprocedurer for køretøjer der transporterer gods til toldmyndigheder
- Parlamentariske klubber, spærregrænser og valgforbund
- Retlige ordninger vedrørende sundhedskrisen i Europa
- Støtte til kultur og restriktioner for gymnasieskoler som følge af coronavirus-udbruddet
- Tjenester behjælpelige med billedoptagelser og udsendelse
- Tilvejebringelse af akut lægehjælp i parlamentet
- Covid-19-testning af parlamentsmedlemmer og parlamentarisk personale
- Tilrettelæggelse af tolkning til internationale/flersprogede videokonferencer
- Parlamentariske biblioteker – brug af trykt materiale og digitale tjenester
- Kønsorienteret analyse af det parlamentariske budget
- Webpublikation af parlamentsmedlemmers aktiver
- Parlamentarisk aktivitet under covid-19-pandemien
- Standarder for og metoder til opinionsforskning i valgperioder
- Force majeure-relaterede lovbestemte afgifter vedrørende naturressourcer
- Ændring af valglove som følge af covid-19-pandemien
- Lovgivning om audiovisuelle medier
- Covid-19-forholdsregler og parlamentariske møder
- Offentliggørelse af fødevarsvindel og -forfalskning
- Covid-19-pandemiens betydning for regionale styrelsesorganer (selvstyrende regioner, kommuner etc.)
- Digitalisering af parlamentariske processer og relevant teknisk udstyr
- Audiovisuelle optagelser af afhøringer
- Donation af menneskelige organer og væv samt transplantation heraf
- Interessekonflikter blandt folkevalgte i lokale myndigheder
- Officiel verificering af parlamentsmedlemmers eller politiske gruppers profiler på sociale medier
- Mulige sanktioner for parlamenter at bringe i anvendelse over for egne medlemmer
- Undersøgende parlamentariske udvalgs beføjelser og foragt
- Regeringers politik om flygtninge og internt fordrevne i oprindelsesregioner siden 2017
- Lovgivning og praksis vedrørende vaccinebetæneligheder
- Sundhedsturisme
- Arkiver – tilpasning og levering
- Mundbind i parlamenter – parlamentsmedlemmer, personale og besøgende
- Salg af alkohol på internettet
- Institutioner etableret af parlamenter
- Ordninger for borgerinitiativer, herunder spørgsmål om intellektuel ejendomsret
- Parlamentsmedlemmers status
- Indslusning og orientering af nye medarbejdere om parlamentariske biblioteker og forskningstjenester
- Plenarmøder og parlamentarisk arbejde under covid-19-pandemien
- Straffeforanstaltninger – udlændinge, børn og skyldfrie personer
- Telearbejde for parlamentets personale
- Forskningsforbindelser med ikkeparlamentariske forskningsorganer
- Regler for renafdrift og træhøst
- Adgang til parlamentssalen

- Landbrugsarealer, hvor dyrkning er opgivet
- Regulering af støjniveau med hensyn til religiøse bygninger
- Lovgivningsmæssige krav til ydelse af retshjælp
- Status for covid-19-foranstaltninger i parlamenter
- Tildelings- og dokumentstyringsystemer til administration af forespørgsler til forskningstjenesten
- Telefoni til parlamentsmedlemmer
- Kønsspecifikke konsekvensanalyser inden for parlamentarisk dokumentation
- Omfanget af den parlamentariske immunitet – seneste udvikling
- Renegade-procedure
- Bæredygtige udviklingsmål og parlamentet
- IT-ressourcer til parlamentsmedlemmer
- Interne procedurer i den parlamentariske administration for videregivelse af parlamentsmedlemmers personlige oplysninger til medier
- Menneskelige ressourcer og tjenesteydelser i parlamentariske forskningsenheder
- Fremlæggelse af lovforslag i parlamentet
- Løsgængere og deres ret til at stille op til visse typer valg
- Menneskelige ressourcer og tjenesteydelser i parlamentariske forskningsenheder

C. ECPRD-seminarer og vedtægtsbestemte møder i 2020

SEMINARER		
Webinar – parlamentarisk privilegium og den generelle forordning om databeskyttelse (interesseområde: parlamentarisk praksis og procedure)	Wien (online)	15. juni 2020
Webinar – parlamenter og forfatningsret – parlamenter og forfatningsdomstole (interesseområde: parlamentarisk praksis og procedure)	Wien (online)	12.-13. november 2020
Webinar – parlamentarisk forskning tilpasset kriseforholdene: corona, comeback, forandring (interesseområde: biblioteker, forskningstjenester og arkiver)	Bruxelles, Europa-Parlamentet (online)	12.-13. november 2020
VEDTÆGTSBESTEMTE MØDER		
Virtuelt møde i forretningsudvalget	Strasbourg, PACE (online)	26. maj 2020
Virtuelt møde i forretningsudvalget	Strasbourg, PACE (online)	1. juli 2020
Virtuelt møde i forretningsudvalget	Helsingfors, Eduskunta (online)	25. september 2020
Virtuel årlig konference for korrespondenter	Skopje, Sobranie (online)	22. oktober 2020

Termer og akronymer

AFCO: Udvalget om Konstitutionelle Anliggender, Europa-Parlamentet.

AFET: Udenrigsudvalget, Europa-Parlamentet.

BUDG: Budgetudvalget, Europa-Parlamentet.

CorCom: Vejviser over korresponderende udvalg. En informationsressource om de nationale parlamentariske udvalg, der svarer til Europa-Parlamentets udvalg. Indeholder oplysninger om de forskellige udvalgsskretariater i de nationale parlamenter i EU og Europa-Parlamentet.

COSAC: Konferencen af de Europæiske Parlameters Europaudvalg. Traktatbaseret konference bestående af medlemmer af Europa-Parlamentet og medlemmer af nationale parlamenter fra parlamentsudvalg, som er ansvarlige for EU-anliggender.

COSAC BAR: Halvårlige COSAC-rapporter. Et udvidet dokument baseret på et spørgeskema sendt til alle de nationale parlamenter i EU og Europa-Parlamentet om aktuelle EU-anliggender.

DEVE: Udviklingsudvalget, Europa-Parlamentet.

EBCG: Den europæiske grænse- og kystvagt.

ECPRD: Det Europæiske Center for Parlamentarisk Forskning og Dokumentation. Informationsudvekslingsnetværk for de europæiske parlameters administrationer, som fungerer på grundlag af sammenlignende forespørgsler.

ECON: Økonomi- og Valutaudvalget, Europa-Parlamentet.

EMPL: Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, Europa-Parlamentet.

EP: Europa-Parlamentet.

Eurojust: Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde.

Europol: Den Europæiske Unions Agentur for Rets håndhævelsessamarbejde.

europæiske parlamentariske uge: Den interparlamentariske konference om stabilitet, økonomisk samordning og styring i Den Europæiske Union og konferencen om det europæiske semester er samlingssted for parlamentarikere fra hele EU til drøftelser om økonomiske, budgetmæssige og sociale spørgsmål.

EUSC: Konferencen af parlamentsformænd i EU. Årligt møde mellem formændene for parlamenterne i EU-medlemsstaterne, som afholdes af det foregående efterårsformandskab for EU-Rådet.

FFR: Flerårig finansiel ramme. Den syvårige ramme, der regulerer Den Europæiske Unions årlige budget.

GD EXPO: Generaldirektoratet for Unionens Eksterne Politikker, Europa-Parlamentets sekretariat.

interparlamentariske konference om FUSP og FSFP, den: Den interparlamentariske konference om den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) og den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP). Interparlamentarisk platform for debat om EU's udenrigs-, sikkerheds- og forsvarspolitik. Afholdes to gange om året af parlamentet i den EU-medlemsstat, der har formandskabet for EU-Rådet, i tæt samarbejde med Europa-Parlamentet.

interparlamentarisk udvalgmøde: Møder medarrangeret af udvalgssekretariat(er) og Enheden for Lovgivningsmæssig Dialog, som hører under Europa-Parlamentets Direktorat for Forbindelser med De Nationale Parlamenter. Disse udvalgmøder fungerer som et forum for dialog mellem medlemmer af nationale parlamenter og MEP'er.

IPEX: (eng.: Interparliamentary EU Information Exchange) Interparlamentarisk EU-informationsudveksling. Platform for gensidig udveksling af EU-relaterede dokumenter og oplysninger mellem nationale parlamenter og Europa-Parlamentet.

JPSG: (eng.: Joint Parliamentary Scrutiny Group on Europol) Gruppen for Fælles Parlamentarisk Kontrol med Europol. Interparlamentarisk kontrolgruppe for tilsyn med, at Europol er fuldt ud ansvarlig og gennemsigtig. Gruppen afholder to møder om året: et hos parlamentet i det land, der har formandskabet for Rådet, og et hos Europa-Parlamentet.

JURI: Retsudvalget, Europa-Parlamentet.

LIBE: Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, Europa-Parlamentet.

MP: se parlamentarikere

MEP'er: Medlemmer af Europa-Parlamentet.

parlamentarikere, parlamentsmedlemmer, parl.medl., MP: Medlem(mer) af parlamenter (til forskel fra MEP'er).

PESCO: Permanent struktureret samarbejde på området for sikkerheds- og forsvarspolitik, etableret ved en afgang fra Rådet af 11. december 2017 med 25 medlemsstater. PESCO udgør en retlig ramme til i fællesskab at planlægge, udvikle og investere i projekter om fælles kapacitet og forbedre de væbnede styrkers operationelle beredskab og bidrag.

Programmet til støtte for formandskabslandets parlament: Skræddersyet program til tilrettelæggelse af den parlamentariske dimension af EU-medlemsstaternes kommende formandskaber og til deling af bedste praksis med deres parlamenter.

Spotlight: Publikationer relateret til opsummeringer af parlamentariske procedurer eller praksisser og baseret på svar på forespørgsler sendt til ECPRD-netværket.

Systemet for tidlig varsling: En kontrolmekanisme på grundlag af protokol nr. 2 til traktaterne om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet. Systemet giver de nationale parlamenter mulighed for at sende begrundede udtalelser til institutionernes formænd.

TEU: Traktaten om Den Europæiske Union.

TEUF: Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

uformel politisk dialog: De nationale parlamenter i EU's bidrag i henhold til protokol nr. 1 til traktaterne, bestående i bemærkninger til lovgivningssager, der henhører under EU's enekompetence, og til ikkelovgivningsmæssige dokumenter såsom hvidbøger og meddelelser fra Kommissionen.

EU-MEDLEMSSTATERNES NATIONALE PARLAMENTER

December 2020



direkte valgt



indirekte valgt/udnævnt/andet

<p> Belgique/België/ Belgien BELGIEN</p> <p>Kamer van volksvertegen- woordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordneten-kammer 150 </p> <p>Senaat/ Sénat/ Senat 60 </p>	<p> България BULGARIEN</p> <p>Народно събрание (Narodno sabranie) 240 </p>	<p> Česká republika DEN TJEKKISKE REPUBLIK</p> <p>Poslanecká sněmovna 200 </p> <p>Senát 81 </p>	<p> Danmark DANMARK</p> <p>Folketinget 179 </p>
<p> Deutschland TYSKLAND</p> <p>Deutscher Bundestag 709 </p> <p>Bundesrat 69 </p>	<p> Eesti ESTLAND</p> <p>Riigikogu 101 </p>	<p> Éire/Ireland IRLAND</p> <p>Dáil Éireann 160 </p> <p>Seanad Éireann 60 </p>	<p> Ελλάδα GRÆKENLAND</p> <p>Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300 </p>
<p> España SPANIEN</p> <p>Congreso de los Diputados 350 </p> <p>Senado 208 </p> <p>57 </p>	<p> France FRANKRIG</p> <p>Assemblée nationale 577 </p> <p>Sénat 348 </p>	<p> Hrvatska KROATIEN</p> <p>Hrvatski sabor 151 </p>	<p> Italia ITALIEN</p> <p>Camera dei Deputati 629 </p> <p>Senato della Repubblica 315 </p> <p>6 </p>
<p> Κύπρος CYPERN</p> <p>Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56 </p>	<p> Latvija LETLAND</p> <p>Saeima 100 </p>	<p> Lietuva LITAUEN</p> <p>Seimas 141 </p>	<p> Luxembourg LUXEMBOURG</p> <p>Chambre des Députés 60 </p>
<p> Magyarország UNGARN</p> <p>Országgyűlés 199 </p>	<p> Malta MALTA</p> <p>Il-Kamra Tad-Deputati 67 </p>	<p> Nederland NEDERLANDENE</p> <p>Tweede Kamer 150 </p> <p>Eerste Kamer 75 </p>	<p> Österreich ØSTRIG</p> <p>Nationalrat 183 </p> <p>Bundesrat 61 </p>
<p> Polska POLEN</p> <p>Sejm 460 </p> <p>Senat 100 </p>	<p> Portugal PORTUGAL</p> <p>Assembleia da República 230 </p>	<p> România RUMÆNIEN</p> <p>Camera Deputatilor 330 </p> <p>Senat 136 </p>	<p> Slovenija SLOVENIEN</p> <p>Državni zbor 90 </p> <p>Državni svet 40 </p>
<p> Slovensko SLOVAKIET</p> <p>Národná Rada 150 </p>	<p> Suomi/ Finland FINLAND</p> <p>Eduskunta 200 </p>	<p> Sverige SVERIGE</p> <p>Riksdagen 349 </p>	



RELNATPARL@EP.EUROPA.EU
WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL/EN/HOME.HTML

